



Comisia
Europeană

Raportul din 2020 privind cetățenia Uniunii

Capacitatea cetățenilor și protejarea drepturilor acestora

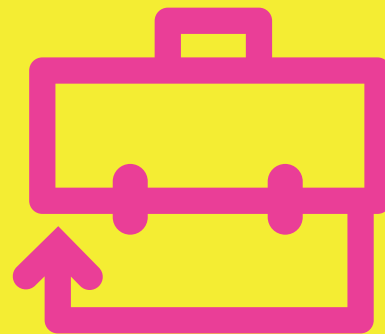
*Justiție
și consumatori*

© European Union, 2020

Declinarea responsabilității: Reproducerea este autorizată cu condiția menționării sursei.

Cuprins

Introducere.....	2
Consolidarea participării democratice, capacitatea cetățenilor și promovarea incluziunii cetățenilor în UE	8
Exercitarea efectivă a drepturilor de vot.....	11
Consolidarea participării cetățenilor la procesul democratic	16
Facilitarea exercitării liberei circulații și simplificarea vieții de zi cu zi.....	22
Îmbunătățirea securității juridice în exercitarea drepturilor la liberă circulație	24
Simplificarea muncii și a călătoriilor transfrontaliere	28
Protejarea și promovarea cetățeniei UE	30
Protejarea cetățeniei UE	32
Promovarea cetățeniei UE și a valorilor UE.....	35
Protejarea cetățenilor UE în Europa și în străinătate, inclusiv în perioade de criză/urgență	38
Solidaritatea în acțiune pentru cetățenii din UE.....	40
Solidaritatea în acțiune pentru cetățenii UE din afara UE.....	42
Concluzii.....	46
Anexă privind măsurile întreprinse ca urmare a acțiunilor anunțate în Raportul din 2017 privind cetățenia UE.....	48



Introduzione



Alături de pace, cetățenia UE este una dintre cele mai importante realizări ale proiectului european și este unică în lume. Drepturile care decurg din cetățenia UE, inclusiv libera circulație, drepturile politice și democratice și dreptul cetățenilor UE de a beneficia de protecție consulară din partea altor state membre atunci când nu sunt reprezentați în străinătate, au avut un impact transformator asupra Europei. În prezent, peste 13,3 milioane de europeni¹ își exercită dreptul de ședere în altă țară din UE.

Comisia raportează cu privire la aplicarea dispozițiilor privind cetățenia UE o dată la trei ani² și propune noi priorități pentru următorii trei ani. De la ultimul raport privind cetățenia Uniunii din 2017, au existat provocări semnificative în ceea ce privește exercitarea drepturilor care decurg din cetățenia UE, inclusiv în contextul pandemiei de COVID-19, și au existat, de asemenea, numeroase evoluții pozitive. De exemplu, 9 din 10 cetățeni europeni sunt în prezent familiarizați cu termenul „cetățean al Uniunii Europene” – cel mai mare număr înregistrat vreodată³. În plus, prezența la vot la ultimele alegeri europene a fost cea mai ridicată din ultimele două decenii⁴, fiind determinată în mare parte de tineri și de alegători care au votat pentru prima dată. Disparitatea de gen în ceea ce privește votul și componența Parlamentului European a continuat să scadă. Sprijinul pentru libera circulație este la cel mai ridicat nivel din ultimii 12 ani⁵.

De la ultimul raport privind cetățenia, Europa a asistat la apariția unor mișcări sociale puternice pe teme precum schimbările climatice, economia și fiscalitatea, rasismul și egalitatea. Aceste mișcări au combinat adesea protestele stradale cu activismul online, depășind cu succes frontierele geografice și lingvistice pentru a crea sinergii paneuropene și chiar globale. Dacă a existat vreodată o îndoială că cetățenii europeni și-au pierdut interesul pentru implicarea politică, ultimii ani au arătat că aceștia sunt


mai dornici ca oricând să își facă auzită vocea și să modeleze societatea în care trăiesc.

Provocările recente au fost, de asemenea, numeroase și complexe. Criza provocată de pandemia de COVID-19 arată cât de mulți europeni au ajuns să se

9 din 10 cetățeni europeni

*sunt în prezent familiarizați cu termenul
„cetățean al Uniunii Europene”*





bazeze pe libera circulație și să depindă de aceasta din motive economice și personale. În prima jumătate a anului 2020, mii de europeni au fost blocați în străinătate din cauza restricțiilor de călătorie impuse în urma pandemiei de COVID-19, situație care a condus la un efort coordonat fără precedent al UE și al statelor sale membre, soldat cu repatrierea în condiții de siguranță a peste 600 000 de cetățeni. Deși Europa a răspuns provocării reprezentate de salvarea cetățenilor săi din străinătate, s-a pus întrebarea dacă punerea în comun a resurselor UE în țările terțe ar trebui să fie mai raționalizată și dacă asistența acordată cetățenilor ar trebui să devină mai flexibilă. În timpul pandemiei, precum și în timpul alegerilor europene și ulterior, europenii au fost vizați de dezinformarea online, cerința de bază pentru participarea lor democratică la viața publică și pentru alegerile lor în cunoștință de cauză fiind pusă în pericol.

Umbrite de impactul noilor tehnologii și de situația de urgență sanitară de la nivel mondial, multe sarcini administrative și juridice practice de zi cu zi continuă să afecteze viețile cetățenilor UE. Acestea variază de la proceduri complicate de înregistrare în scopul exercitării dreptului de vot pentru cetățenii

mobili ai UE la opțiuni digitale insuficiente pentru procedurile administrative și regimurile fiscale pentru lucrătorii transfrontalieri. În plus, referendumul privind Brexitul care a condus la ieșirea Regatului Unit din UE a avut un impact asupra vieților a aproape 3,7 milioane de cetățeni ai UE⁶ care și-au stabilit domiciliul în Regatul Unit și a milioane de cetățeni britanici care și-au pierdut statutul de cetățeni ai UE.

Raportul privind cetățenia este strâns legat de cele șase ambiții principale ale Comisiei pentru Europa⁷, în special de noul elan pentru democrația europeană și pentru apropierea cetățenilor de UE. Acesta ar trebui avut în vedere împreună cu alte inițiative, de pildă, cu noua Strategie de consolidare a aplicării Cartei drepturilor fundamentale⁸ și, în special, cu Planul de acțiune pentru democrația europeană⁹, precum și ca o completare a acestora. Acțiunile și prioritățile stabilite în prezentul raport se axează direct pe capacitarea cetățenilor, completând astfel Planul de acțiune pentru democrația europeană, care abordează principalele provocări cu care se confruntă democrațiile noastre și care cuprinde domeniul de politică cu un impact societal amplu¹⁰.

Prioritățile propuse se bazează pe consultări specifice¹¹, inclusiv pe o consultare publică privind



> 600 000

de cetățeni ai UE rămași blocați în străinătate ca urmare a pandemiei de COVID-19 au fost aduși acasă în condiții de siguranță, într-un efort de coordonare fără precedent depus de UE și statele sale membre.

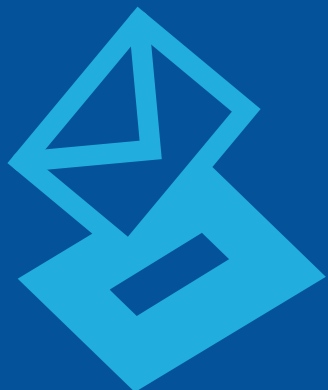
drepturile care decurg din cetățenia UE și pe un sondaj Eurobarometru Flash privind cetățenia UE și democrația¹², precum și pe studii, inclusiv pe activitatea Rețelei din mediul universitar cu privire la drepturile care decurg din cetățenia europeană. În definirea priorităților sale, Comisia s-a bazat, de asemenea, pe contribuția directă reprezentată de numeroasele scrisori primite din partea cetățenilor care scriu periodic pentru a explica problemele și dificultățile cu care se confruntă atunci când își exercită drepturile în viața de zi cu zi.

Raportul din 2020 privind cetățenia este alcătuit din două documente separate: prezentul raport și raportul întocmit în temeiul articolului 25 din TFUE¹³, care prezintă jurisprudența Curții de Justiție în domeniul drepturilor cetățenești.

Raportul face bilanțul progreselor înregistrate în ceea ce privește cetățenia UE de la raportul din 2017 și propune noi priorități și acțiuni care să aducă beneficii reale cetățenilor UE, astfel încât aceștia să se poată bucura în practică de drepturile lor cetățenești, în special într-un context transfrontalier.

Acesta stabilește o serie de acțiuni și priorități concrete în jurul a patru teme principale:

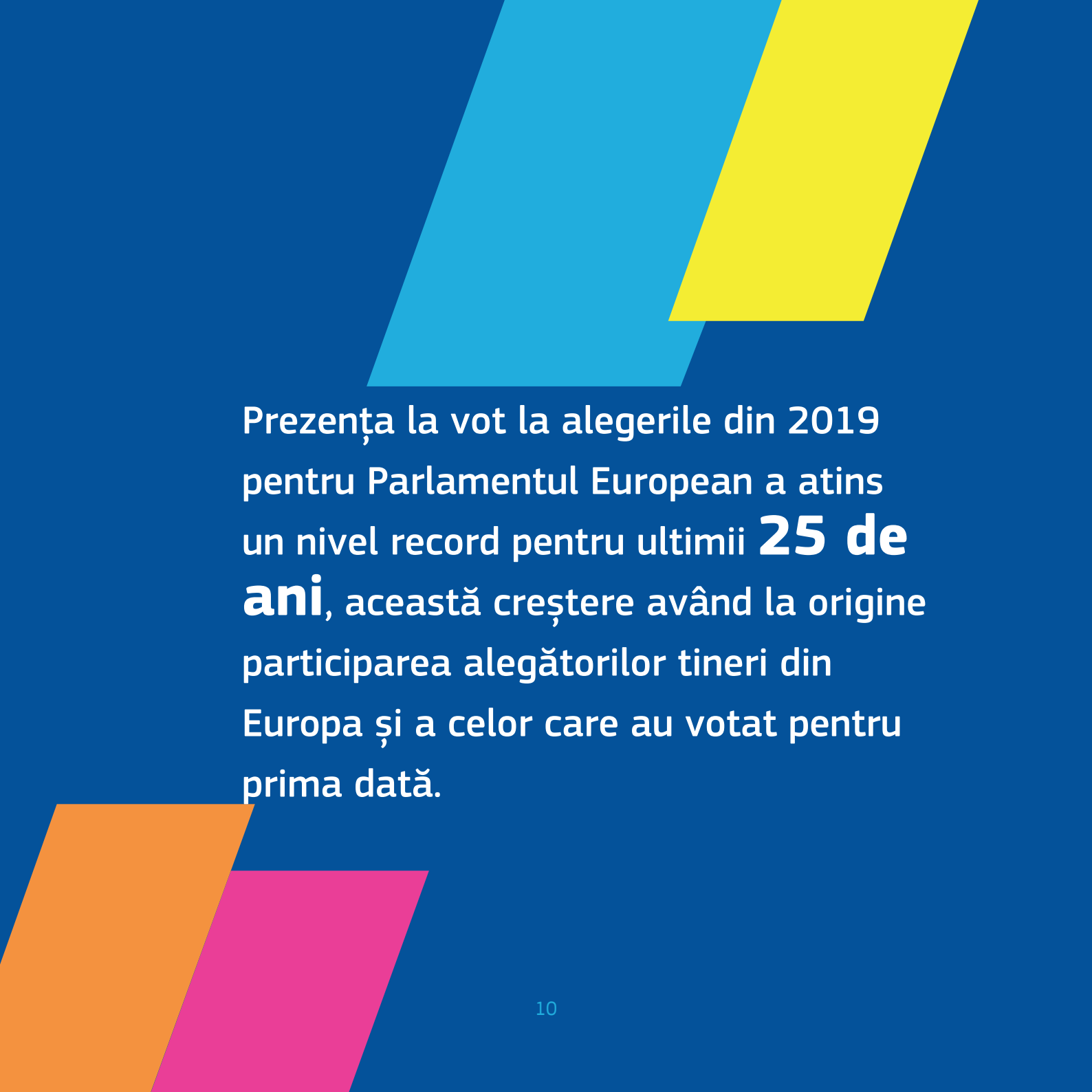
- consolidarea participării democratice, capacitatea cetățenilor și promovarea incluziunii cetățenilor în UE;
- facilitarea exercitării liberei circulații și simplificarea vieții de zi cu zi;
- protejarea și promovarea cetățeniei UE;
- protejarea cetățenilor UE în Europa și în străinătate, inclusiv în perioade de criză/urgență.



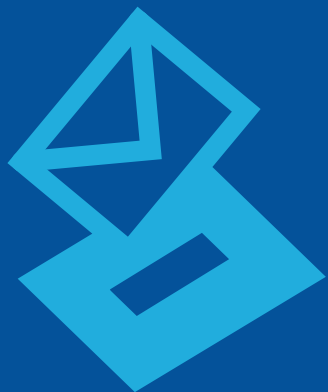
Consolidarea participării
democratice, capacitatea
cetățenilor și promovarea
incluziunii cetățenilor în UE



Creșterea transparenței procesului de elaborare a politicilor și a procesului decizional și implicarea cetățenilor în deliberări sunt esențiale pentru legitimitatea democratică.



Prezența la vot la alegerile din 2019 pentru Parlamentul European a atins un nivel record pentru ultimii **25 de ani**, această creștere având la origine participarea alegătorilor tineri din Europa și a celor care au votat pentru prima dată.



EXERCITAREA EFECTIVĂ A DREPTURILOR DE VOT

Votul și posibilitatea de a candida la alegeri stau la baza unei societăți democratice. La alegerile pentru Parlamentul European din 2019, s-a înregistrat cea mai mare participare la vot din ultimele două decenii. Creșterea **prezenței la vot** a fost determinată de tineri și de alegătorii care au votat pentru prima dată. De asemenea, numărul femeilor care și-au exprimat votul a crescut, iar disparitatea de gen în ceea ce privește votul s-a redus de la 4 % în 2014 la 3 % în 2019. Numărul de deputați în Parlamentul European a crescut de la 37 % la 39,4 %. Datele privind participarea electorală a altor grupuri insuficient reprezentate rămân limitate, întrucât puține state membre le colectează¹⁴.

Cu toate acestea, **categoriile de alegători insuficient reprezentate** se confruntă cu provocări suplimentare. Pentru persoanele care aparțin unei minorități etnice sau rasiale, poate fi mai dificil decât pentru restul populației să figureze pe listele de candidați, să se înscrie la alegeri sau să desfășoare alte proceduri electorale. De exemplu, vulnerabilitățile sociale și economice ale multor romi sunt adesea exploatate în timpul proceselor electorale¹⁵ prin intermediul cumpărării voturilor și al manipularii voturilor, al presiunii directe sau al amenințărilor. Incluziunea cu succes a romilor depinde de exercitarea corespunzătoare a drepturilor lor de a vota și de a fi votați. Prin urmare, statele membre ar trebui să depună mai multe eforturi în vederea sensibilizării populației cu privire la alegeri pentru a spori participarea romilor și a altor categorii defavorizate – pentru a se asigura că aceștia pot face alegeri libere și în cunoștință de cauză în ceea ce privește votul și pentru a încuraja reprezentarea lor politică¹⁶.

Persoanele cu **handicap** continuă să fie insuficient reprezentate în cadrul alegerilor, atât din perspectiva exercitării dreptului de vot, cât și a celui de a fi alese. Acestea se confruntă cu diverse obstacole, cum ar fi accesibilitatea limitată a spațiilor și a buletinelor de vot sau insuficiența informațiilor accesibile cu privire la candidați și dezbateri. Este posibil ca aproximativ 800 000 de cetățeni ai UE din 16 state membre să fi fost privați de dreptul de a participa la alegerile din 2019 pentru Parlamentul European¹⁷ pentru că normele și procedurile organizatorice naționale nu țin seama în mod suficient de nevoile lor specifice. Comisia va colabora cu statele membre și cu Parlamentul European pentru a garanta drepturile politice ale persoanelor cu handicap în condiții de egalitate cu ceilalți¹⁸ și, în special, pentru a se asigura că acest drept este exercitat la următoarele alegeri pentru Parlamentul European.

Multe state membre au luat măsuri specifice pentru îmbunătățirea **participării femeilor** la alegerile din UE¹⁹. Acestea au inclus corelarea alocării de fonduri publice pentru partidele politice cu promovarea participării politice a femeilor²⁰, sisteme de cote pentru listele de candidați²¹ și introducerea unei obligații generale pentru partidele politice de a avea liste de candidați echilibrate din punctul de vedere al genului²². Cu toate acestea, există încă multe provocări care trebuie abordate. Discursurile online de incitare la ură și violența cibernetică împotriva femeilor în politică creează tot mai multe obstacole în calea participării politice a femeilor, descurajând, de exemplu, femeile să candideze la funcții publice²³.

În vederea următoarelor alegeri pentru Parlamentul European, Comisia va organiza **un eveniment la nivel înalt**, care va

4 din 10

reuni diferite autorități pentru a aborda provocările legate de procesele electorale, precum și pentru a le permite cetățenilor să participe în calitate de alegători și candidați la procesul democratic.

În cadrul **Rețelei europene de cooperare privind alegerile**, Comisia a ajutat țările UE să facă schimb de bune practici menite să sprijine diferite grupuri de cetățeni în vederea participării la alegeri și va continua în acest demers²⁴. De asemenea, Comisia va continua să contribuie la promovarea celor mai bune practici în cadrul rețelei, în concordanță cu cele mai înalte standarde europene pentru alegeri libere și corecte, inclusiv cu standardele recomandate de Comisia de la Veneția a Consiliului Europei²⁵.

În 2021, Comisia va organiza ateliere pentru Rețeaua europeană de cooperare privind alegerile cu privire la: (i) îmbunătățirea accesibilității alegerilor europene; (ii) practicile de vot la distanță și, în special, votul electronic (e-votarea) sau instrumentele online care pot facilita participarea democratică electronică, abordând în același timp preocupările legate de securitate și confidențialitate²⁶; și (iii) dezvoltarea unor indicatori, de exemplu privind participarea democratică a unor grupuri specifice. Promovarea în continuare a **dimensiunii europene în cadrul alegerilor pentru Parlamentul European** consolidează legătura dintre cetățeni și instituțiile europene și, prin urmare, legitimitatea democratică a procesului decizional european. De asemenea, aceasta contribuie la asigurarea responsabilității politice. Pentru a putea trage la răspundere politicienii, cetățenii trebuie să vadă o legătură clară între campaniile și programele naționale ale candidaților, politicile europene și partidele politice la care aceștia sunt afiliați. În timpul alegerilor din 2019, Europa și aspectele europene, cum ar fi „valori”, „economie”, „social” și „mediu”, au ocupat un loc important în materialele utilizate în timpul campaniei²⁷. O serie de partide politice au furnizat alegătorilor informații cu privire la afilierea lor europeană, iar mai multe partide au luat măsuri de sensibilizare cu privire la dimensiunea europeană a alegerilor prin intermediul materialelor lor de campanie și al site-urilor lor internet. Două partide politice au fost prezente în mod direct în mai multe state membre și au derulat campanii cu privire la un program paneuropean²⁸. Un deputat

cetățeni ai UE (43 %) consideră că este probabil ca listele de candidați cu resortisanți din alte țări ale UE să le sporească interesul în ceea ce privește votul la următoarele alegeri pentru Parlamentul European.

În Parlamentul European a fost ales dintr-un astfel de partid în Germania²⁹. Atunci când au fost întrebați despre acest subiect în cadrul sondajului Eurobarometru din 2020³⁰, peste 4 din 10 respondenți (43 %) au considerat că este probabil ca listele de candidați cu resortisanți din alte țări ale UE să le sporească interesul în ceea ce privește votul la următoarele alegeri pentru Parlamentul European.

Un grup tot mai mare de cetățeni care au drept de vot și pot candida la alegerile pentru Parlamentul European este reprezentat de **cetățenii „mobili” ai UE**: cetățeni care s-au mutat pentru a locui, a lucra sau a studia în alt stat membru³¹. Se estimează că, în 2019, dintre cei peste 17 milioane de cetățeni mobili ai UE, aproximativ 15 milioane³² au avut drept de vot (peste 3 % din totalul populației cu drept de vot din UE) în alegerile parlamentare europene din 2019. Totuși, un număr relativ mic³³ dintre aceștia și-au exercitat drepturile.

Aproape două treimi dintre respondenții (65 %) la recentul sondaj Eurobarometru³⁴ au considerat că posibilitatea de a contacta

un **serviciu de asistență** care să ofere cetățenilor informații privind alegerile pentru Parlamentul European și procedurile de vot le-ar putea spori interesul în ceea ce privește votul la următoarele alegeri pentru Parlamentul European. Peste 60 % dintre cei care au răspuns la consultarea publică deschisă pentru prezentul raport au considerat că nu se depun suficiente eforturi pentru a informa cetățenii cu privire la drepturile lor care decurg din cetățenia UE, iar lipsa de informații la nivel național a fost bariera cel mai des menționată (22 %). Comisia va analiza, în strânsă cooperare cu Parlamentul, posibilitatea de a crea o resursă comună specializată pentru a sprijini cetățenii UE în exercitarea drepturilor lor electorale, precum și de a oferi căi suplimentare pentru ca aceștia să raporteze obstacolele și incidentele care le afectează participarea politică. Aceasta ar trebui să fie pusă atât la dispoziția cetățenilor UE (inclusiv a cetățenilor mobili ai UE), cât și a autorităților competente, până în toamna anului 2023.

Cetățenii mobili ai UE au, de asemenea, dreptul de a vota și de a candida la **alegerile municipale** și la **alegerile pentru Parlamentul European** în statul membru de reședință. Cu toate acestea, prezența lor la vot este adesea mai scăzută decât cea a cetățenilor care sunt resortisanți ai țării respective. Acest lucru se datorează parțial proceselor complicate de înregistrare³⁵ și opțiunilor de vot insuficiente³⁶. Comisia intenționează să actualizeze directivele relevante³⁷ pentru a consolida capacitatea cetățenilor mobili de a-și exercita drepturile electorale. Acest lucru ar implica actualizarea, clarificarea și consolidarea normelor pentru a se asigura că ele sprijină participarea largă și incluzivă a cetățenilor mobili ai UE. Printre domeniile care trebuie acoperite se numără furnizarea de informații specifice pentru cetățenii mobili ai UE³⁸ – inclusiv cu privire la termenele-limită, implicațiile și durabilitatea înregistrărilor alegătorilor, schimbul de informații privind înregistrarea alegătorilor și candidaților mobili din UE la alegerile europene, precum și ajustările necesare în urma Brexitului.

Mai multe state membre ale UE³⁹ își privează resortisanții care locuiesc permanent în alte țări de dreptul de a vota la alegerile parlamentare naționale. Acești cetățeni **privați de dreptul de**

vot se confruntă adesea cu excluderea din viața politică atât în țara lor de origine, cât și în țara de reședință. În recomandarea sa din 2014⁴⁰, Comisia a îndemnat statele membre să permită resortisanților lor să depună cereri pentru a rămâne înscrși pe listele electorale și, prin urmare, să își păstreze dreptul de vot. Comisia va continua să monitorizeze situația și solicită statelor membre în cauză să elimine aceste norme privind privarea de dreptul de vot.

Drepturile care decurg din cetățenia UE nu conferă cetățenilor mobili ai UE dreptul de a vota la **alegerile naționale** din statul membru de reședință, chiar dacă sunt membri activi ai societății și sunt afectați de politicile naționale. Potrivit sondajului Eurobarometru Flash 485, peste 6 din 10 europeni (63 %) consideră că este justificat ca cetățenii UE care locuiesc într-o țară a UE care nu este țara lor de origine să dobândească dreptul de vot la alegerile și referendumurile naționale din țara lor de reședință.

Peste

60%

dintre cei care au răspuns la consultarea publică deschisă pentru prezentul raport au considerat că nu se depun suficiente eforturi pentru a informa cetățenii cu privire la drepturile lor care decurg din cetățenia UE.





3%

din totalul
populației cu drept de vot
din UE sunt cetățeni mobili ai UE.

Consultarea publică deschisă pentru prezentul raport a evidențiat un sprijin similar pentru acordarea, în cazul cetățenilor mobili ai UE, a dreptului de vot la alegerile naționale din statul lor membru de reședință⁴¹. În martie 2020, a fost înregistrată o inițiativă cetățenească europeană pe această temă⁴². Comisia va analiza în continuare acest aspect împreună cu statele membre.

Observarea alegerilor este o bună modalitate de a implica cetățenii în procesul electoral și de a spori încrederea publicului în alegeri libere și corecte. Monitorizarea alegerilor de către

cetățeni poate merge dincolo de observarea procesului de votare și numărarea voturilor și poate include aplicarea normelor electorale online, ceea ce poate contribui în mare măsură la activitatea autorităților naționale responsabile cu aspectele electorale. Pe baza practicilor de succes existente, Comisia intenționează să finanțeze proiecte care să promoveze observarea independentă a alegerilor, inclusiv de către cetățeni, cu orientări sau bune practici discutate în cadrul Rețelei europene de cooperare privind alegerile.

ACȚIUNEA 1

În 2021, Comisia va actualiza directivele privind drepturile de vot ale cetățenilor mobili ai UE la alegerile municipale și europene pentru a facilita furnizarea de informații cetățenilor și pentru a îmbunătăți schimbul de informații relevante între statele membre, inclusiv pentru a preveni votul dublu.

ACȚIUNEA 2

Comisia va analiza posibilitatea creării unei resurse comune specializate pentru a sprijini cetățenii UE în exercitarea drepturilor lor electorale. Comisia va continua să colaboreze cu statele membre prin intermediul Rețelei europene de cooperare privind alegerile pentru a facilita și a îmbunătăți capacitatea cetățenilor UE de a-și exercita drepturile de vot, inclusiv prin sprijinirea schimbului de bune practici și a asistenței reciproce pentru a asigura alegeri libere și corecte.

ACȚIUNEA 3

Comisia va finanța proiecte privind observarea independentă a alegerilor, inclusiv monitorizarea de către cetățeni.



CONSOLIDAREA PARTICIPĂRII CETĂȚENI- LOR LA PROCESUL DEMOCRATIC

Creșterea implicării cetățenilor în toate etapele procesului democratic este esențială pentru democrația noastră europeană. Apar numeroase inițiative noi de implicare a cetățenilor în procesul decizional⁴³. Există, de exemplu, o creștere a interesului pentru **democrația deliberativă** în întreaga UE⁴⁴, iar acest lucru trebuie recunoscut și încurajat. Creșterea transparenței procesului de elaborare a politicilor și a procesului decizional și implicarea cetățenilor în deliberările privind chestiunile complexe cu care se confruntă instituțiile europene sunt esențiale pentru legitimitatea democratică. Acestea sunt, de asemenea, relevante pentru încrederea cetățenilor în instituțiile UE și pentru legătura lor cu acestea.

Viitoarea **Conferință privind viitorul Europei**, exercițiu de democrație deliberativă paneuropean de amploare, va crea un nou forum public pentru o dezbatere deschisă, incluzivă, transparentă și structurată cu cetățenii cu privire la o serie de priorități și provocări esențiale. Aceasta va cuprinde încă de la început o **platformă digitală multilingvă** inovatoare, care va face conferința accesibilă cetățenilor din toate categoriile sociale și din toate colțurile Uniunii. Cetățenii vor avea posibilitatea de a prezenta idei și propuneri sau de a organiza dezbateri locale. Datorită traducerii în timp real în toate limbile UE, cetățenii din diferite state membre vor putea urmări dezbaterile, ceea ce oferă perspectiva unor dezbateri cu adevărat transnaționale cu privire la viitorul Europei. Îmbunătățirile aduse sistemului candidaților cap de listă pentru alegerile pentru Parlamentul European,

precum și modul de abordare a listelor transnaționale ar putea fi discutate în cadrul **Conferinței privind viitorul Europei**.

În completarea altor acțiuni propuse în cadrul Planului de acțiune pentru democrația europeană, Raportul privind cetățenia adoptă o abordare centrată pe cetățeni și se axează pe acțiuni și inițiative care capacitează în mod direct cetățenii și le protejează drepturile. Pentru a sprijini participarea democratică deliberativă și reprezentativă, ar trebui utilizate tehnici inovatoare și centrate pe utilizator, care sunt adecvate pentru diferite vârste și nevoi. Politicile de sensibilizare și de **creștere a implicării publicului în procesul decizional** la nivel european ar trebui să fie în beneficiul tuturor cetățenilor. Acest lucru este esențial pentru a garanta că cetățenii europeni au încredere că vocea lor este auzită și că votul contează. Cetățenii capacitați ar trebui să dispună de instrumentele, canalele și competențele necesare pentru a-și face auzită vocea pe scena publică, astfel încât să poată contribui în mod direct la conturarea politicilor publice la toate nivelurile. Comisia va explora modalități inovatoare de consultare a cetățenilor și de colectare a feedbackului acestora cu privire la noua legislație a UE.

Comisia testează deja procese participative și deliberative, de exemplu în conceperea și punerea în aplicare a proiectelor din cadrul politicii de coeziune⁴⁵ și în identificarea posibilelor priorități pentru cele cinci misiuni ale UE care vor face parte integrantă din următorul program-cadru pentru cercetare și inovare, Orizont Europa, (care acoperă cancerul, adaptarea la schimbările



> 80%

dintre cetățenii UE își
cunosc drepturile care
decurg din cetățenia UE.

climatice, orașe mai verzi și mai inteligente, soluri sănătoase și oceane și ape sănătoase)⁴⁶. Aceasta va continua să finanțeze **proiecte de cercetare și inovare** care vizează dezvoltarea unor democrații deliberative și participative prin experimentare și explorarea practicilor, provocărilor și impacturilor proceselor de democrație deliberativă la diferite scări geografice și în diferite grupuri sociale⁴⁷. Comisia va finanța, de asemenea, proiecte de inovare care sporesc capacitatea sau oferă sprijin practic pentru implicarea cetățenilor europeni în tranzițiile care fac parte din Pactul verde european, atât prin deliberare, cât și prin participare⁴⁸, precum și în alte domenii⁴⁹.

În plus, Uniunea Europeană urmărește să sprijine în continuare participarea tinerilor la viața democratică a Europei⁵⁰. Promovarea democrației participative favorabile incluziunii este, de asemenea, unul dintre principiile directe ale **Strategiei Uniunii Europene pentru tineret** (2019-2027)⁵¹, care urmărește să sprijine implicarea tinerilor din Europa în modelarea societății și a politicii. Cele trei domenii principale ale strategiei UE pentru tineret sunt implicarea, conectarea și responsabilizarea. Implicarea reprezintă participarea tinerilor și hotărârea UE de a încuraja participarea democratică a tuturor tinerilor, în special prin intermediul Dialogului UE cu tinerii⁵², un instrument structurat de participare a tinerilor și unul dintre cele mai mari instrumente de participare a cetățenilor din UE, care contribuie la prezentarea ideilor tinerilor. Acesta este un exemplu excelent de mobilizare ascendentă a vocilor care ajung cu succes la responsabilii cu elaborarea politicilor. Anul 2020 marchează cea de a zecea aniversare a Dialogului UE cu tinerii⁵³.


Inițiativa cetățenească europeană (ICE) este o parte importantă a drepturilor care decurg din cetățenia UE și un instrument puternic pentru democrația participativă în UE. Acesta permite unui milion de cetățeni cu reședința într-un sfert dintre statele

Una dintre prioritățile-cheie ale Comisiei:

„O Europă pregătită pentru era digitală”

membre să solicite Comisiei să prezinte o propunere de act juridic care să pună în aplicare tratatele UE⁵⁴. Începând din ianuarie 2020, există noi norme care fac ICE mai ușor de utilizat și mai accesibilă, astfel încât să poată contribui la creșterea participării cetățenilor europeni la procesul democratic al UE. La 15 iulie 2020, Parlamentul European și Consiliul au adoptat o serie de măsuri temporare pentru a contracara efectele pandemiei de COVID-19 asupra desfășurării ICE. Normele au fost modificate pentru a permite o prelungire a perioadelor de colectare a inițiativelor cetățenești afectate de pandemie.

Pandemia de COVID-19 a fost însoțită de un val masiv de **informații false sau înșelătoare**, inclusiv de încercări ale unor persoane și grupuri din afara UE de a influența cetățenii Uniunii și dezbaterile derulate la nivelul acesteia. Solicitând o mai mare responsabilitate pentru platformele online, Comisia își continuă activitatea de sprijinire a unui mediu informațional în care cetățenii să își poată forma opinii bine informate cu privire



la afacerile publice. În ceea ce privește dezinformarea legată de COVID-19, Comisia a instituit un program de monitorizare și raportare ca urmare a comunicării comune privind COVID-19 din iunie 2020⁵⁵. Semnatarii Codului de bune practici privind dezinformarea au prezentat lunar rapoarte cu privire la măsurile luate pentru a limita răspândirea dezinformării legate de COVID-19 în cadrul serviciilor lor. În plus, escrocheriile care vizează consumatorii, precum oferirea de produse de protecție inutile, ineficace și potențial periculoase, au crescut, ca element special al dezinformării, în timpul pandemiei de COVID-19⁵⁶. Inițiativele prevăzute în comunicarea comună⁵⁷ și în Noua agendă privind consumatorii⁵⁸ abordează aceste aspecte. Planul de acțiune pentru democrația europeană și Actul legislativ privind serviciile digitale abordează provocările pe care dezinformarea online le prezintă pentru societățile noastre.

Participarea la activități de învățare poate contribui la consolidarea participării cetățenilor la procesele democratice. Acest lucru este reamintit în **Agenda pentru competențe în Europa**⁵⁹, care promovează abilitățile de viață, deoarece „societățile democratice depind de cetățenii activi care pot discerne informații din diverse surse, pot identifica dezinformarea, pot lua decizii în cunoștință de cauză, sunt rezilienți și acționează în

mod responsabil”. În acest sens, Comisia va sprijini dezvoltarea învățării incluzive și de calitate în rândul adulților, în conformitate cu primul principiu al Pilonului european al drepturilor sociale.

Tehnologiile digitale transformă procesul decizional democratic în UE, precum și modul în care autoritățile publice interacționează cu cetățenii. Instrumentele online pot facilita interacțiunea și participarea democratică în vremurile actuale, când circumstanțele au forțat mulți cetățeni să își schimbe obiceiurile de lucru și modul în care interacționează unii cu ceilalți⁶⁰. În același timp, implicarea digitală este limitată de competențele tehnice ale cetățenilor.

Una dintre prioritățile-cheie ale Comisiei este „O Europă pregătită pentru era digitală” și îmbunătățirea competențelor digitale⁶¹ ale tinerilor și ale adulților. Acesta este obiectivul **planului de acțiune actualizat pentru educația digitală**⁶², care se derulează în perioada 2021-2027. Printre acțiunile relevante se numără consolidarea eforturilor de stimulare a competențelor digitale și de promovare a elaborării unor orientări comune pentru combaterea dezinformării prin educație și formare, precum și sprijinirea dezvoltării unei mai bune înțelegeri a inteligenței artificiale și a datelor în rândul tuturor cetățenilor și integrarea sistematică a competențelor digitale în proiecte de educație

formală și informală. Comisia s-a angajat, de asemenea, să abordeze **impactul îmbătrânirii** populației în toate domeniile de politică pentru a ajuta societățile și economiile să se adapteze la schimbările demografice⁶³. Aceasta va prezenta acțiuni specifice pentru a încuraja participarea activă a cetățenilor în toate etapele vieții, de la tineri la bătrâni⁶⁴, cu un potențial accent suplimentar pe participarea copiilor la viața politică și democratică a UE.

Cetățenii mobili ai UE care se stabilesc într-un alt stat membru au nevoie de **sprijin** pentru a le facilita integrarea în societatea-gază. Unii cetățeni mobili ai UE se pot afla într-o situație precară, de exemplu cetățeni fără adăpost, sau pot proveni dintr-un mediu minoritar și pot avea dreptul la sprijin suplimentar. În prezent, sprijinul este adesea oferit resortisanților țărilor terțe și, deseori, cetățenii mobili ai UE, în calitate de grup specific, nu beneficiază de sprijin suficient. Există, desigur, excepții de la această situație, iar un număr tot mai mare de proiecte ale

administrației locale și ale societății civile încearcă să acopere această deficiență. În plus, în fiecare an, Comisia sprijină acțiunile de sensibilizare privind drepturile care decurg din cetățenia UE și incluziunea cetățenilor mobili ai UE prin finanțare specifică în domeniul cetățeniei UE.

De asemenea, studiile și literatura de specialitate internațională consideră că există o puternică legătură între **participarea la viața culturală și democrație**. Se consideră că sunt mai deschise și mai tolerante, mai funcționale, mai puternice din punct de vedere economic și cu o securitate democratică mai mare acele societăți în care cetățenii au acces ușor la o gamă largă de activități culturale și în care ratele de participare la aceste activități sunt ridicate. În acest context, Comisia se pregătește să lanseze, la începutul anului 2021, un studiu independent intitulat „Importanța participării cetățenilor la cultură pentru implicarea civică și democrație – lecții de politică din studiile internaționale”. Acesta va sintetiza cunoștințele și dovezile existente pe această temă, va extrage principalele lecții de politică și va evidenția exemple de acțiuni de succes din mai multe state membre ale UE. Studiul va sprijini Comisia în punerea în aplicare a noii agende europene pentru cultură și a Planului de lucru în domeniul culturii elaborat de Consiliu pentru perioada 2019-2022.

ACȚIUNEA 4

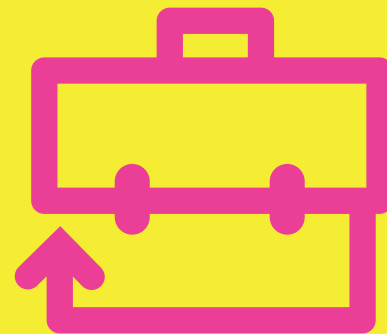
Comisia va sprijini participarea activă a cetățenilor la procesul democratic și va adopta abordări inovatoare cu privire la implicarea lor în procesul legislativ pentru a se asigura că legislația UE este adecvată scopului urmărit și se aliniază la valorile UE. Aceasta va constitui un exemplu, finanțând proiecte care sprijină implicarea cetățenilor Uniunii prin intermediul programului „Drepturi și valori”, precum și deliberarea și participarea acestora la programul Orizont Europa și la tranzițiile Pactului verde european.

ACȚIUNEA 5

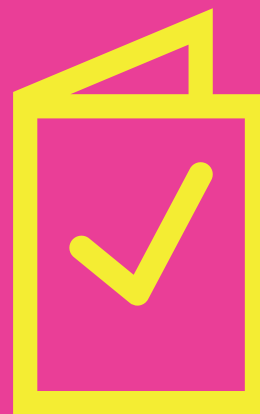
Comisia va finanța acțiuni locale specifice care vizează sprijinirea incluziunii cetățenilor UE în societatea europeană prin intermediul programului „Drepturi și valori”.

ACȚIUNEA 6

Comisia va spori gradul de conștientizare la nivelul UE cu privire la importanța participării la cultură pentru societate și democrație prin acțiuni specifice, inclusiv prin finanțare.



Facilitarea exercitării
liberei circulații și
simplificarea vieții
de zi cu zi



*Peste 8 din 10 cetățeni ai UE
consideră că libera circulație
în cadrul UE aduce beneficii
generale economiei țării lor.*



ÎMBUNĂTĂȚIREA SECURITĂȚII JURIDICE ÎN EXERCITAREA DREPTURILOR LA LIBERĂ CIRCULAȚIE

Libertatea de circulație⁶⁵, care permite oricărui cetățean al UE să locuiască, să lucreze sau să studieze în orice stat membru, este dreptul cel mai prețuit al cetățenilor UE. Într-un sondaj Eurobarometru, peste 8 din 10 respondenți (84 %) au considerat că libera circulație a cetățenilor UE în cadrul UE aduce beneficii generale economiei țării lor⁶⁶. Se estimează că aproximativ 13,3 milioane de cetățeni ai UE și-au exercitat acest drept și s-au mutat într-un alt stat membru. Mutarea în străinătate poate implica o serie de provocări juridice și administrative⁶⁷, iar Comisia a sprijinit atât statele membre, cât și cetățenii UE prin emiterea de orientări⁶⁸ cu privire la aspectele identificate

ca fiind problematice în cursul transpunerii sau al aplicării în practică a normelor privind libera circulație.

De la ultimul raport privind cetățenia, au fost identificate o serie de noi probleme, iar Curtea de Justiție a Uniunii Europene a pronunțat **hotărâri importante** care clarifică și mai mult dreptul la liberă circulație al cetățenilor UE și al membrilor de familie ai acestora. Un aspect a fost legat de faptul că, din cauza diferențelor dintre normele juridice din statele membre, este posibil ca legăturile de familie să nu fie relevante atunci când familiile curcubeu (familiile în care cel puțin un membru aparține comunității LGBTIQ) își exercită dreptul la liberă circulație.

În hotărârea pronunțată în **cauza Coman**, Curtea de Justiție a statuat că, în ceea ce privește exercitarea dreptului la liberă circulație, termenul „soț” al unui cetățean al UE prevăzut în Directiva privind libera circulație se aplică și în cazul unei persoane de același sex precum cetățeanul Uniunii cu care este căsătorită persoana respectivă⁶⁹. Într-o altă situație, membrii de familie – cetățeni ai unei țări din afara UE – care dețineau un permis de ședere (permanentă) nu au putut beneficia întotdeauna de exonerarea de obligația de a deține viză atunci când s-au deplasat din statul membru gazdă în alt stat membru. Curtea de Justiție a clarificat în două hotărâri dreptul lor de a beneficia de o astfel de exonerare⁷⁰. În ceea ce privește minorii care intră sub incidența Directivei privind libera circulație⁷¹, Curtea de Justiție a constatat că noțiunea de „descendent direct” al unui cetățean

al UE utilizată în Directiva privind libera circulație ar trebui înțeleasă ca incluzând atât copilul biologic, cât și copilul adoptat al unui cetățean al UE.

Comisia intenționează să revizuiască **orientările din 2009 privind libera circulație**⁷² pentru a îmbunătăți securitatea juridică pentru cetățenii UE care își exercită dreptul la liberă circulație și pentru a asigura o aplicare mai eficace și uniformă a legislației privind libera circulație în întreaga UE⁷³. Orientările revizuite ar trebui să reflecte diversitatea familiilor și, prin urmare, să ajute toate familiile – inclusiv familiile curcubeu – să își exercite dreptul la liberă circulație. Acestea ar trebui să ofere îndrumări actualizate tuturor părților interesate, în special cetățenilor UE, și să sprijine activitatea autorităților naționale care se ocupă de drepturile cetățenilor, precum și a instanțelor și a practicienilor din domeniul dreptului.

La actualizarea orientărilor, Comisia intenționează să abordeze aplicarea **măsurilor restrictive privind libera circulație**, în special a celor care se datorează unor preocupări legate de sănătatea publică. Pandemia de COVID-19 a implicat o serie de provocări unice în ceea ce privește libera circulație în întreaga UE, multe state membre impunând restricții de călătorie ca măsură de precauție în materie de sănătate⁷⁴.

În martie 2020, Comisia a adoptat orientări specifice privind exercitarea liberei circulații a lucrătorilor⁷⁵. Pentru a contribui la eliminarea treptată a restricțiilor de călătorie și la coordonarea acțiunilor fiecărui stat membru, în mai 2020, Comisia a prezentat un pachet de măsuri, inclusiv o abordare comună pentru restabilirea liberei circulații⁷⁶, precum și un set de orientări și recomandări pentru turiști, călători și întreprinderi și criterii pentru restabilirea turismului⁷⁷. Abordarea flexibilă prezentată s-a

bazat pe criteriile epidemiologice, pe aplicarea măsurilor de limitare a răspândirii și pe considerente economice și de distanțare socială. La 4 septembrie 2020, Comisia a prezentat o propunere de recomandare a Consiliului privind o abordare coordonată a restricționării liberei circulații ca răspuns la pandemia de COVID-19, care a fost adoptată de Consiliu la 13 octombrie 2020. Recomandarea⁷⁸ urmărește să asigure că toate măsurile luate de statele membre pentru a restricționa libera circulație din cauza COVID-19 sunt **proporționale, nediscriminatorii, bine coordonate și comunicate în mod clar** la nivelul UE.

Comisia a lansat, de asemenea, „**Re-open EU**”⁷⁹, o platformă web unde pot fi găsite informații esențiale în toate limbile UE pentru o relansare în condiții de siguranță a liberei circulații și a turismului în întreaga Europă. Aceasta include informații în timp real privind frontierele, restricțiile de călătorie, măsurile de sănătate și siguranță publică, precum și alte informații practice pentru călători.

Astfel cum se indică în noul său Pact privind migrația și azilului⁸⁰, Comisia va adopta o **strategie privind viitorul spațiului Schengen**, care va consolida Codul frontierelor Schengen⁸¹ și mecanismul de evaluare Schengen, și va institui un Forum Schengen pentru a promova cooperarea concretă și modalitățile de aprofundare a spațiului Schengen prin intermediul unui program de sprijin și cooperare care să contribuie la eliminarea controalelor la frontierele interne. O primă reuniune a Forumului Schengen a avut loc la 30 noiembrie 2020.

Brexitul a avut un impact semnificativ asupra acelor cetățeni ai UE – aproximativ 3,7 milioane⁸² – care, ca urmare a exercitării drepturilor lor la liberă circulație atunci când Regatul Unit era încă stat membru al UE, locuiesc în prezent în Regatul Unit⁸³.

Pandemia de COVID-19 a implicat o serie de provocări unice în ceea ce privește libera circulație în întreaga UE.

Comisia își menține angajamentul de a proteja drepturile acestora. **Acordul de retragere** garantează că acești cetățeni și membrii familiilor lor au, în general, aceleași drepturi precum în prezent: aceștia pot continua să locuiască, să studieze, să lucreze și să călătorească între țara lor gazdă și Regatul Unit sau UE-27. Același lucru este valabil și pentru orice cetățean al UE care se deplasează în Regatul Unit înainte de încheierea perioadei de tranziție⁸⁴. Comisia îi va ajuta pe cetățenii UE din Regatul Unit să aibă acces la informații complete privind drepturile de care dispun și va comunica autorităților britanice orice eventuale probleme legate de punerea în aplicare a acestora. De asemenea, partea a doua a Acordului de retragere protejează

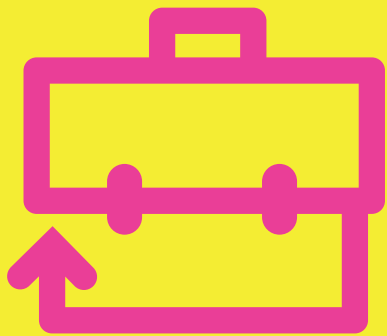
drepturile celor peste 1 milion de resortisanți ai Regatului Unit, care, începând cu 1 februarie 2020, nu mai sunt cetățeni ai UE, dar încă locuiesc în țările UE, protejându-le dreptul de a locui, a lucra sau a studia în țara lor gazdă. Aceasta prevede drepturi de ședere, drepturi de intrare și de ieșire, dreptul la muncă, recunoașterea calificărilor profesionale și coordonarea securității sociale. Punerea corectă în aplicare a părții referitoare la drepturile cetățenilor din Acordul de retragere, inclusiv în ceea ce privește grupurile defavorizate, constituie o prioritate de vârf pentru Comisie. Toți cetățenii ar trebui să dispună de toate informațiile necesare pentru a-și putea exercita drepturile.

ACȚIUNEA 7

În 2022, Comisia va îmbunătăți securitatea juridică pentru cetățenii UE care își exercită dreptul la liberă circulație și pentru administrațiile naționale prin actualizarea orientărilor UE din 2009 privind libera circulație. Orientările actualizate vor ține seama de diversitatea familiilor (inclusiv de familiile curcubeu), de aplicarea unor măsuri specifice, cum ar fi cele introduse ca urmare a unor preocupări legate de sănătatea publică, precum și de hotărârile relevante ale Curții de Justiție.

ACȚIUNEA 8

În conformitate cu Acordul de retragere, Comisia va continua să sprijine protecția drepturilor cetățenilor UE care, în urma exercitării dreptului lor la liberă circulație în perioada în care Regatul Unit era încă stat membru al UE, au avut reședința în Regatul Unit înainte de încheierea perioadei de tranziție.



SIMPLIFICAREA MUNCII ȘI A CĂLĂTORII- LOR TRANSFRONTALIERE

În 2019, UE a sporit securitatea pentru **cărțile de identitate și documentele de ședere** eliberate pentru cetățenii UE⁸⁵. Noile documente vor facilita viața de zi cu zi a cetățenilor mobili ai UE și a membrilor familiilor acestora, a lucrătorilor transfrontalieri, a studenților, a turiștilor și a altor călători. Noile norme, care vor intra în vigoare la 2 august 2021, vor îmbunătăți securitatea cărților de identitate și a permiselor de ședere în întreaga UE prin introducerea unor standarde minime atât pentru informațiile conținute de acestea, cât și pentru elementele de securitate comune tuturor statelor membre care eliberează astfel de documente⁸⁶. Comisia va explora modalități de încurajare a utilizării instrumentelor digitale și a inovațiilor care apelează la capacitățile oferite de cărțile de identitate eliberate în conformitate cu noile norme privind e-guvernarea și serviciile legate de activitățile economice electronice.

Simplificarea procedurilor și a formalităților administrative este esențială pentru cetățenii care se deplasează dintr-un stat membru în altul. Acest lucru este deosebit de relevant pentru documente oficiale, precum certificatele de naștere, dovada cetățeniei sau extrase din cazierele judiciare, care au fost întocmite în străinătate și care trebuie traduse și legalizate pentru a fi acceptate de o autoritate publică. Regulamentul privind documentele oficiale⁸⁷ a devenit pe deplin aplicabil la 16 februarie 2019 și facilitează exercitarea de către cetățeni a dreptului

lor la liberă circulație în cadrul UE. Comisia monitorizează îndeaproape punerea corectă în aplicare a acestor noi norme și sprijină în mod activ statele membre în depășirea problemelor semnalate de cetățeni și autorități.

Cetățenii UE au dreptul de a circula liber între statele membre ale UE din motive profesionale, fără a fi supuși discriminării în ceea ce privește condițiile de încadrare în muncă, inclusiv remunerarea. **Lucrătorii transfrontalieri** sunt persoane care lucrează într-un stat membru al UE, dar locuiesc în altul. În 2019, acest termen s-a aplicat în cazul a 2 milioane⁸⁸ dintre cele 220 de milioane de persoane angajate cu vârste cuprinse între 20 și 64 de ani din UE, care reprezintă aproape 1 % din totalul forței de muncă din UE. În domeniul fiscal, nu există norme la

nivelul UE privind definirea lucrătorilor transfrontalieri, împărțirea drepturilor de impozitare între statele membre sau regimul fiscal care trebuie aplicat. Statele membre învecinate, în care mulți cetățeni trec frontierele pentru a munci, includ adesea norme speciale pentru lucrătorii transfrontalieri în convențiile lor bilaterale de evitare a dublei impunerii. Aceste norme se aplică adesea cetățenilor care locuiesc și lucrează într-o zonă îngustă de-a lungul frontierei. Întrucât reflectă situația specială dintre două state membre și sunt rezultatul negocierilor dintre ele, aceste norme variază de la o convenție de evitare a dublei impunerii la alta. Veniturile obținute de un lucrător transfrontalier pot fi impozitate în unul sau în ambele state membre în cauză, în funcție de regimul fiscal⁸⁹. Comisia intenționează să publice recomandări pentru îmbunătățirea situației contribuabililor care desfășoară activități transfrontaliere, inclusiv a lucrătorilor transfrontalieri. În Planul său de acțiune fiscală din iulie 2020⁹⁰, Comisia a anunțat că va lansa în 2021 o inițiativă privind drepturile contribuabililor din UE și simplificarea obligațiilor fiscale pentru cetățenii UE.

Călătoriile între statele membre pot implica uneori utilizarea mai multor moduri de transport („multimodalitate”). **Instrumentele**

2 milioane

de cetățeni ai UE lucrează într-un stat membru al UE, dar locuiesc în altul.

de planificare a călătoriilor multimodale⁹¹ oferă călătorilor europeni informații cuprinzătoare privind întregul itinerariu, astfel încât aceștia să poată lua decizii de călătorie în cunoștință de cauză, adaptate nevoilor lor. Ele integrează fără lacune informațiile privind diferitele moduri de transport, în special transportul feroviar și transportul public local, și conduc la un sistem de transport mai eficient. Acest lucru va aduce beneficii semnificative cetățenilor, deoarece nu este întotdeauna ușor să se obțină informații exacte cu privire la transportul și conexiunile transfrontaliere. De asemenea, cetățenii ar putea astfel alege modurile de transport care sunt cele mai puțin dăunătoare pentru mediu. Comisia își va intensifica sprijinul pentru serviciile care ajută cetățenii din UE să caute și să rezerve legături de transport multimodal.

ACȚIUNEA 9

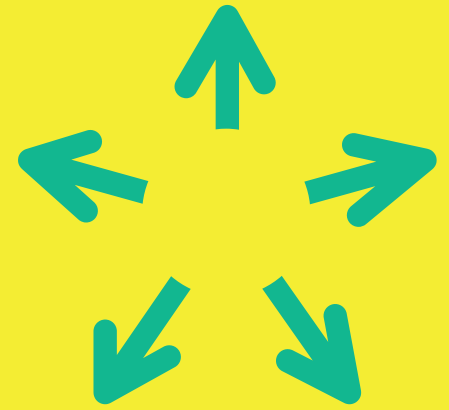
Comisia va colabora cu statele membre pentru a promova includerea unor soluții transfrontaliere privind e-guvernarea și activitățile economice electronice în cărțile de identitate nou eliberate.

ACȚIUNEA 10

Comisia va lansa în 2021 o inițiativă privind drepturile contribuabililor din UE și simplificarea obligațiilor fiscale ale cetățenilor UE.

ACȚIUNEA 11

Comisia va lansa o inițiativă pentru a sprijini în continuare dezvoltarea unor instrumente de planificare a călătoriilor multimodale, precum și a unor servicii digitale care să faciliteze rezervarea diferitelor oferte de mobilitate și plata pentru acestea.



Protejarea și promovarea cetățeniei UE



Cetățenia UE se bazează pe valori comune, care includ respectarea democrației, a statului de drept, a egalității și a drepturilor fundamentale.



PROTEJAREA CETĂȚENIEI UE

Cetățenia UE și drepturile pe care aceasta le conferă sunt **ancorate în tratate**. Deținerea cetățeniei unui stat membru este singura condiție pentru a fi cetățean al UE. Atunci când acordă cetățenia, statele membre trebuie să se asigure că fac acest lucru fără a submina esența, valoarea și integritatea cetățeniei UE. Această integritate este subminată atunci când statele membre acordă cetățenia lor și, prin urmare, cetățenia UE în schimbul unor niveluri prestabilite de investiții, fără a solicita existența unei legături reale între investitor și țară. Valorile și principiile UE, precum solidaritatea între resortisanții statelor membre, sunt slăbite dacă integrarea în proiectul european, exercitarea drepturilor conferite de acesta și participarea la viața sa democratică fac obiectul unei simple tranzacții economice.

Aceste principii fundamentale sunt amenințate și de **sistemele de acordare a cetățeniei pentru investitori**, care facilitează spălarea de bani, evaziunea fiscală și corupția, astfel cum se subliniază în rapoartele Comisiei din ianuarie 2019⁹² și iulie 2019⁹³. La 20 octombrie 2020, Comisia a lansat proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor împotriva a două state membre din cauza sistemelor lor de acordare a cetățeniei pentru investitori, denumite, de asemenea, „pașaportul de aur”⁹⁴. Comisia va continua să monitorizeze situația în ceea ce privește sistemele de acordare a dreptului de ședere pentru investitori sau „vizele de aur”, care prezintă riscuri similare.

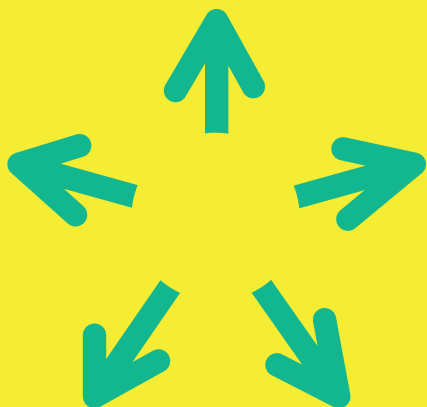
ACȚIUNEA 12

Comisia va continua să monitorizeze riscurile pe care le prezintă sistemele de acordare a cetățeniei UE pentru investitori, inclusiv în contextul procedurilor în curs de constatare a neîndeplinirii obligațiilor, și va interveni, după caz.

PACEA DEMOCRACIA DREPTURILE OMULUI

sunt valorile care, în opinia cetățenilor UE, reprezintă cel mai bine Uniunea Europeană.

Deplasarea în străinătate pentru a studia, a învăța, a se forma și a lucra sau pentru a participa la activități pentru tineret și la activități sportive contribuie la consolidarea identității europene în toată diversitatea sa și promovează cetățenia activă în rândul persoanelor de toate vârstele.



PROMOVAREA CETĂȚENIEI UE ȘI A VALORILOR UE

Cetățenia UE se bazează pe **valori** comune, astfel cum sunt exprimate la articolul 2 din tratat⁹⁵, care includ respectarea democrației, a statului de drept, a egalității și a drepturilor fundamentale. Sondajul Eurobarometru desfășurat în 2019 a arătat că cetățenii europeni aleg aproape aceleași valori ca fiind cele care reprezintă cel mai bine UE, și anume democrația, drepturile omului și statul de drept, la care se adaugă doar pacea⁹⁶.

COVID-19 a contestat anumite valori ale UE, deoarece a condus la **restricții temporare ale drepturilor fundamentale și ale valorilor democratice**. Au apărut rapid întrebări cu privire la modul în care ar trebui să se desfășoare alegerile în aceste circumstanțe, modul în care pot avea loc în mod echitabil campaniile electorale, modul în care cetățenii își pot face auzite opiniile și restricțiile care pot fi aplicate, dacă este cazul. Abordarea acestor probleme este deosebit de importantă, cunoscând faptul că, în perioade de criză, protecția valorilor democratice este extrem de importantă, iar circumstanțele care au condus la astfel de măsuri pot reapărea. Comisia va continua să faciliteze schimbul de bune practici între statele membre cu privire la aceste aspecte, inclusiv în ceea ce privește măsurile de reglementare, în cadrul Rețelei europene de cooperare privind alegerile. Chiar și în absența pandemiei, polarizarea a crescut în Europa în ultimii ani, așa cum s-a întâmplat și în alte părți ale lumii, iar valorile europene au fost contestate atât din afara, cât și din interiorul UE.

Pentru a contribui la promovarea unei veritabile **culturi a statului de drept** în rândul publicului larg, Comisia a anunțat o serie de acțiuni în comunicarea sa din iulie 2019 intitulată

„Consolidarea statului de drept în cadrul Uniunii – Plan de acțiune”⁹⁷. De exemplu, o campanie de comunicare publică dedicată statului de drept. De asemenea, Comisia a publicat primul său raport anual privind statul de drept la 30 septembrie 2020⁹⁸, care se află în centrul noului mecanism european privind statul de drept⁹⁹. Acesta va stimula o discuție permanentă privind statul de drept, an de an, și va contribui la crearea unei culturi a statului de drept în UE.

Mulți europeni consideră că **programul Erasmus+** este una dintre principalele realizări¹⁰⁰ ale UE¹⁰¹. Deplasarea în străinătate pentru a studia, a învăța, a se forma și a lucra sau pentru a participa la activități pentru tineret și la activități sportive contribuie la consolidarea identității europene în toată diversitatea sa și promovează cetățenia activă în rândul persoanelor de toate vârstele. Erasmus+ încurajează participarea tinerilor la viața democratică a Europei, sensibilizând publicul cu privire la valorile comune europene, inclusiv drepturile fundamentale, și reunind tinerii și responsabilii cu elaborarea politicilor la nivel local, național și la nivelul Uniunii¹⁰². Acțiunile Jean Monnet din cadrul programului Erasmus+ promovează un sentiment de identitate europeană și un angajament prin dezvoltarea excelenței în studiile de integrare europeană. Viitorul program Erasmus+ va extinde acțiunile Jean Monnet de la domeniul învățământului superior la alte domenii ale educației și formării.

Educația civică este concepută pentru a promova cetățenia activă și pentru a-i ajuta pe tineri să își descopere locul în societatea complexă de astăzi. Printre activitățile posibile se numără voluntariatul¹⁰³ în cadrul Corpului european de solidaritate,

participarea la experiențe virtuale prin intermediul schimbului virtual Erasmus+¹⁰⁴ sau deplasarea în străinătate și descoperirea unor noi culturi prin Discover EU. În plus, Recomandarea Consiliului privind promovarea valorilor comune, a educației favorabile incluziunii și a dimensiunii europene a predării¹⁰⁵ invită statele membre să își intensifice eforturile de promovare a valorilor comune, cum ar fi respectarea demnității umane, libertatea, democrația, egalitatea, statul de drept și respectarea drepturilor omului. Recomandarea solicită, de asemenea, sisteme de educație mai favorabile incluziunii, un sprijin mai bun pentru personalul didactic și **predarea despre Europa** și statele sale membre, pentru a contribui la creșterea sentimentului de apartenență la școală, la comunitatea locală, la o țară și, de asemenea, la familia europeană. Comisia va continua să lucreze la proiecte inovatoare care promovează educația și experiențele civice ale tinerilor, inclusiv prin viitorul program Erasmus (2021-2027).

Valorile europene se pot aplica și în cadrul activităților economice. **Economia socială** include structuri de afaceri precum cooperativele, societățile mutuale, asociațiile non-profit, fundațiile și întreprinderile sociale, indiferent de forma lor juridică. Pe lângă faptul că generează milioane de locuri de muncă, astfel de întreprinderi și organizații sunt, de asemenea, motorul inovării sociale. Sectorul plasează oamenii, solidaritatea și democrația în centrul activității sale. Acesta oferă răspunsuri la problemele contemporane și promovează ideea de cetățenie. Acest lucru este ilustrat în special de numeroasele asociații și organizații caritabile pe care le cuprinde și de accelerarea fenomenului de voluntariat în multe țări europene. Economia socială promovează o „economie în serviciul cetățenilor”. Prin planul său de acțiune pentru economia socială, care urmează să fie adoptat în a doua jumătate a anului 2021, Comisia va adopta noi măsuri de îmbunătățire a mediului favorabil economiei sociale și inovării

sociale și, astfel, de promovare a incluziunii și participării sociale. Drept urmare, Comisia va continua să își dezvolte proiectul privind regiunile economiei sociale europene (ESER) și va organiza, împreună cu orașul Mannheim, Summitul privind economia socială europeană, în mai 2021.

În orientările sale politice, Comisia a subliniat importanța **combaterii inegalității** în UE. UE își poate valorifica pe deplin potențialul numai dacă utilizează toate talentele și diversitatea sa. Faptul că cetățenii UE continuă să se confrunte cu discriminarea slăbește coeziunea socială a UE, privează economia de întregul său potențial și reprezintă o provocare directă la adresa drepturilor fundamentale și a valorilor UE. În conformitate cu angajamentul președintei von der Leyen de a construi o „Uniune a egalității”, Comisia a adoptat **Strategia UE privind egalitatea de gen 2020-2025**¹⁰⁶, Planul de acțiune al UE de combatere a rasismului¹⁰⁷ și cadrele strategice privind persoanele LGBTQ¹⁰⁸ și romii¹⁰⁹. Programul de lucru al Comisiei pentru 2021 include și alte inițiative în acest domeniu, cum ar fi: propunerea de prevenire și combatere a violenței bazate pe gen și a violenței domestice, inițiativa de extindere a listei infracțiunilor din UE la toate formele de infracțiuni motivate de ură și discurs de incitare la ură, strategia privind drepturile persoanelor cu handicap și comunicarea privind strategia UE de combatere a antisemitismului.

ACȚIUNEA 13

Comisia va propune noi măsuri cu privire la egalitate și de combatere a discriminării, astfel cum s-a anunțat în documentele strategice.

ACȚIUNEA 14

Comisia va sprijini sentimentul de identitate europeană al tinerilor europeni prin intermediul programului ERASMUS+, al Corpului european de solidaritate și al acțiunilor Jean Monnet.

ACȚIUNEA 15

Comisia va continua să monitorizeze impactul măsurilor restrictive, în special al celor instituite în timpul crizelor, asupra drepturilor care decurg din cetățenia UE, asupra alegerilor libere și corecte și asupra dezbaterii democratice echitabile până la ridicarea acestor măsuri și va continua să faciliteze schimbul de bune practici cu privire la aceste aspecte între statele membre în cadrul Rețelei europene de cooperare privind alegerile.



Protejarea cetățenilor UE în
Europa și în străinătate, inclusiv
în perioade de criză/urgență



Pandemia de COVID-19 și consecințele sale au evidențiat valoarea solidarității între statele membre, precum și între membrii individuali ai societății.



SOLIDARITATEA ÎN ACȚIUNE PENTRU CETĂȚENII DIN UE

Pandemia de COVID-19 și consecințele sale au evidențiat valoarea solidarității între statele membre, precum și între membrii individuali ai societății. Pandemia i-a afectat pe europeni în diferite moduri, în funcție de statutul lor social, de gen, de sectorul în care lucrează, indiferent dacă sunt considerați lucrători esențiali sau neesențiali, și, cel mai grav, în ceea ce privește impactul asupra sănătății, în funcție de vârstă și de afecțiunile preexistente. De asemenea, pandemia a scos în evidență și a exacerbat inegalitățile existente în societatea noastră¹¹⁰. Răspunsul european a fost multidimensional, implicând UE și guvernele naționale, industria, societatea civilă și cetățenii activi în cadrul comunităților lor¹¹¹.

Pentru a proteja viețile și mijloacele de trai și pentru a asigura o redresare durabilă și prosperă, Comisia a propus **NextGenerationEU** – un program de redresare în valoare de 750 de miliarde EUR, precum și majorări specifice ale bugetului UE pentru perioada 2021-2027. Comisia se angajează să mențină egalitatea în centrul redresării, pentru a asigura o stabilitate durabilă și pe termen lung.

Cetățenii europeni se așteaptă ca UE să răspundă într-un mod mai eficace în eventualitatea unor viitoare crize sanitare. Ca parte a răspunsului său la pandemia de COVID-19 și recunoscând că noile vaccinuri împotriva COVID-19 ar putea contribui la ieșirea din pandemie, Comisia a elaborat o ambițioasă **strategie a UE privind vaccinurile împotriva COVID-19**¹¹², adoptată în iunie 2020, pentru a asigura accesul la astfel de vaccinuri prin intermediul unor angajamente prelabile de achiziție încheiate

cu producătorii principali de vaccinuri împotriva COVID-19. De asemenea, aceasta sprijină statele membre în pregătirea pentru desfășurarea cu succes și vaccinarea suficientă cu vaccinuri împotriva COVID-19, odată ce acestea vor fi disponibile¹¹³. În plus, Comisia construiește o **Uniune Europeană a Sănătății** solidă, care va proteja mai bine sănătatea cetățenilor, va pregăti UE și statele sale membre pentru a preveni și a aborda mai bine pandemiile viitoare și va îmbunătăți reziliența sistemelor de sănătate din Europa. În acest scop, la 11 noiembrie 2020, Comisia a adoptat o propunere de regulament privind amenințările transfrontaliere grave la adresa sănătății¹¹⁴ pentru a proteja în continuare sănătatea europenilor și pentru a răspunde în mod colectiv la crizele sanitare transfrontaliere, împreună cu propuneri de prelungire a mandatelor Agenției Europene pentru Medicamente¹¹⁵ și ale Centrului European de Prevenire și Control al Bolilor¹¹⁶.

Comisia a propus, de asemenea, un nou program al UE în domeniul sănătății – **EU4Health**, care va sprijini acțiuni menite să protejeze cetățenii Uniunii împotriva amenințărilor transfrontaliere grave la adresa sănătății, să îmbunătățească disponibilitatea în Uniune a medicamentelor, a dispozitivelor medicale și a altor produse relevante pentru situații de criză, să contribuie la accesibilitatea acestora din punct de vedere financiar, să sprijine inovarea și să consolideze sistemele de sănătate și forța de muncă din domeniul sănătății, inclusiv prin transformare digitală.



Încă de la începutul mandatului Comisiei von der Leyen, punerea în aplicare integrală a **Pilonului european al drepturilor sociale** a reprezentat o prioritate politică. Asigurarea faptului că toți lucrătorii din UE au un trai decent este esențială pentru redresare, precum și pentru construirea unor economii echitabile și reziliente, iar salariile minime joacă un rol important în acest sens. Salariile minime sunt relevante atât în țările care se bazează exclusiv pe niveluri minime de salarizare convenite în mod colectiv, cât și în țările cu un salariu minim legal. Propunerea Comisiei¹¹⁷ a fost adoptată la data de 28 octombrie 2020. Pilonul european al drepturilor sociale va fi punctul de reper pentru redresarea Europei și cel mai bun instrument pentru a ne asigura că nimeni nu este lăsat în urmă. Comisia a anunțat¹¹⁸ că va prezenta un plan de acțiune ambițios pentru a asigura punerea în aplicare deplină a pilonului. Planul de acțiune va contribui la redresarea socioeconomică și la reziliența pe termen mediu și

lung, în vederea consolidării echității sociale a dublei tranziții, verzi și digitale.

De asemenea, criza a avut un impact negativ asupra vieții tinerilor, care poate fi parțial atenuat de Garanția pentru tineret¹¹⁹. Lansată în perioada de vârf a crizei anterioare, din 2013, privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor, Garanția pentru tineret a avut un efect de transformare semnificativ în numeroase state membre. De la lansarea sa, unui număr de peste 24 de milioane de tineri li s-a oferit un loc de muncă sau opțiunea continuării studiilor, un stagiu ori o ucenicie, ca piatră de temelie către o viitoare carieră. În pachetul său de sprijin pentru ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor din 2020¹²⁰, Comisia a propus măsuri suplimentare de sprijinire a tinerilor pe piața forței de muncă, inclusiv prin consolidarea Garanției pentru tineret și extinderea sferei sale de acțiune la tinerii defavorizați din întreaga UE¹²¹.

ACȚIUNEA 16

Comisia va pune în aplicare strategia UE privind vaccinurile împotriva COVID-19 împreună cu statele membre, oferind tuturor cetățenilor acces rapid, echitabil și la prețuri convenabile la aceste vaccinuri. Comisia își va continua activitatea de edificare a unei Uniuni Europene a Sănătății solide, în cadrul căreia statele membre să se pregătească și să răspundă împreună la crizele sanitare, materialele medicale să fie disponibile, accesibile ca preț și inovatoare, iar țările să colaboreze pentru a îmbunătăți prevenirea, tratamentul și îngrijirea ulterioară în cazul unor boli precum cancerul.

ACȚIUNEA 17

Comisia își va spori sprijinul pentru cetățenii tineri ai UE, inclusiv pentru cei care provin din grupuri defavorizate, pentru a-i ajuta să aibă acces la educație, formare și, în cele din urmă, la piața forței de muncă, prin intermediul sistemului consolidat „Garanția pentru tineret”.



SOLIDARITATEA ÎN ACȚIUNE PENTRU CETĂȚENII UE DIN AFARA UE

Înainte de pandemia mondială, un număr tot mai mare de europeni au călătorit în afara UE – inclusiv către destinații îndepărtate¹²². Se estimează că aproape 7 milioane de cetățeni ai UE¹²³ călătoresc sau locuiesc în locuri în care nu sunt reprezentați¹²⁴. Cu toate acestea, nu toate statele membre ale UE au o ambasadă sau un consulat în fiecare țară din lume. Dreptul de acces egal la **protecție consulară** este unul dintre drepturile specifice pe care tratatele le acordă cetățenilor UE¹²⁵ și este un exemplu concret de solidaritate europeană. Statele membre trebuie să acorde asistență cetățenilor UE nereprezentați într-o țară terță în aceleași condiții precum propriilor resortisanți. Potrivit sondajului Eurobarometru Flash 485, aproximativ trei sferturi dintre respondenți (76 %) sunt conștienți de acest drept.

Deși protecția consulară este, în cea mai mare parte, asigurată zilnic cetățenilor UE aflați în dificultate în întreaga lume, există evenimente mai ample care necesită **coordonare și acțiune comună la nivelul UE-27**. În ultimii ani, au fost necesare acțiuni comune în legătură cu o serie de evenimente, printre care se numără și dezastrele naturale, atacurile teroriste, tulburările civile și pregătirile pentru evenimente sportive mondiale, dar niciodată în măsura și de complexitatea celor necesitate pe parcursul pandemiei de COVID-19.

Într-un **efort de repatriere fără precedent**, statele membre,

sprrijinite de Comisia Europeană și de Serviciul European de Acțiune Externă, au reușit, în perioada februarie-mai 2020, să aducă acasă peste o jumătate de milion de cetățeni europeni afectați de restricțiile de călătorie impuse de pandemia de COVID-19 în întreaga lume¹²⁶. Comisia a cofinanțat cu până la 75 % zborurile comune de repatriere de la bugetul UE prin intermediul mecanismului de protecție civilă al Uniunii. Acest efort a demonstrat solidaritatea UE în acțiune într-o perioadă dificilă și beneficiile protecției consulare ca parte a drepturilor care decurg din cetățenia UE¹²⁷.

Atunci când au organizat repatrierea cetățenilor UE blocați în străinătate ca urmare a izbucnirii epidemiei de COVID-19, statele membre, pe bună dreptate, **nu au tratat în mod diferit cetățenii UE nereprezentați și cetățenii UE reprezentați**. În cazul în care au fost disponibile capacități de repatriere, toți cetățenii europeni au beneficiat de asistență¹²⁸.

Criza provocată de pandemia de COVID-19 a demonstrat **necesitatea de a consolida și mai mult solidaritatea UE pentru a proteja mai bine cetățenii UE în străinătate**, în special în timpul crizelor. Există încă diferențe mari între statele membre în ceea ce privește capacitatea acestora de a oferi asistență în țările terțe, inclusiv în ceea ce privește dimensiunea rețelelor lor consulare, numărul de angajați locali și activele materiale

A large, bold white number '7' is centered on a light blue parallelogram background. The background of the entire page is orange, with several diagonal stripes in light blue, dark blue, and yellow.

milioane

de cetățeni ai UE
călătoresc sau locuiesc
în locuri în care nu
sunt reprezentați.



76%

dintre cetățenii UE își cunosc dreptul de a solicita asistență din partea altor state membre, în cazul în care statul lor membru nu are ambasadă sau consulat într-o anumită țară terță.

disponibile pentru repatriere. Acest lucru poate afecta nu numai cetățenii UE nereprezențați, ci și cetățenii UE reprezentați, atunci când statul lor membru nu este în măsură să ofere asistență în timp util pe parcursul unei crize¹²⁹.

Învățămintele desprinse în urma crizei au evidențiat rolul important jucat de delegațiile UE care s-au coordonat cu statele membre ale UE pentru repatrierea cetățenilor, contribuind la pregătirea listelor de persoane pentru zborurile comerciale și pentru zborurile organizate de guvernele UE. Legislația actuală a UE limitează rolul delegațiilor UE la coordonare și la furnizarea de informații, dar majoritatea cetățenilor UE¹³⁰ ar aprecia rolul lor mai activ în furnizarea de sprijin cetățenilor UE aflați în dificultate¹³¹. Ca parte a priorității-cheie „O Europă mai puternică pe plan internațional”, Comisia va **revizui Directiva privind protecția consulară** pentru a facilita exercitarea dreptului la protecție consulară care decurge din cetățenia Uniunii și pentru a consolida solidaritatea UE în scopul asigurării unei protecții mai bune a cetățenilor UE în străinătate, în special în timpul crizelor. Aceasta ar spori cooperarea între statele membre și ar

consolida rolul de sprijin al UE, utilizând în mod optim rețeaua sa unică de delegații ale UE pentru a oferi asistență consulară cetățenilor UE în caz de nevoie, de exemplu, permițându-le să organizeze zboruri de repatriere și să elibereze documente de călătorie provizorii. Delegațiile UE ar trebui să completeze rețelele consulare ale statelor membre, în special în țările terțe în care nu sunt reprezentate state membre individuale sau sunt reprezentate foarte puține state membre. Întrucât nu toate aceste provocări pot fi soluționate în temeiul articolului 23 din TFUE (protecția consulară), Comisia va analiza, de asemenea, oportunitatea extinderii dreptului la protecție consulară care decurge din cetățenia UE în temeiul articolului 25 al doilea paragraf din TFUE.

ACȚIUNEA 18


În 2021, Comisia va revizui normele UE privind protecția consulară pentru a îmbunătăți gradul de pregătire și capacitatea UE și a statelor membre de a proteja și a sprijini cetățenii europeni în perioade de criză.



Concluzii

—





Cetățenia UE se află în centrul proiectului european. Cetățenii se așteaptă ca UE să le protejeze drepturile și să creeze valoare adăugată în diferite domenii ale vieții lor. Criza sanitară mondială a ilustrat și mai mult realitatea de astăzi a UE, în care multitudinea de conexiuni transfrontaliere și efectele de propagare creează necesitatea unor abordări europene comune pentru a **proteja viețile și mijloacele de trai ale europenilor**.

Chiar și înainte de criza provocată de pandemia de COVID-19, noile provocări politice, sociale și tehnologice au determinat **re-gândirea vechilor abordări și introducerea unor noi acțiuni** pentru a proteja și a îmbunătăți capacitatea cetățenilor UE de a-și exercita cele trei drepturi principale: libertatea de circulație; participarea la alegeri libere și corecte; și protecția consulară în afara UE. Cu toate acestea, astfel cum rezultă din prezentul raport, conceptul de cetățenie UE și acțiunile UE axate pe cetățeni depășesc aceste aspecte.

Comisia monitorizează și evaluează în permanență situația din statele membre și acționează în conformitate cu tratatele UE și cu jurisprudența Curții de Justiție. În următorii ani, Comisia va propune acțiuni legislative într-o serie de domenii pentru a **elimina lacunele și a îmbunătăți securitatea juridică pentru cetățeni în exercitarea drepturilor lor**. În alte domenii, exercitarea deplină a drepturilor cetățenilor nu depinde numai de legislație, ci și de punerea în aplicare a acesteia, ceea ce ar schimba contextul, permițând cetățenilor să beneficieze pe deplin de spiritul acestor drepturi. În aceste domenii, prezentul raport prezintă acțiuni prin intermediul cărora Comisia va depune eforturi în vederea realizării schimbărilor necesare.

Comisia se angajează să pună în aplicare acțiunile prezentate în prezentul raport. În acest scop, Comisia va lucra în **parteneriat** cu alte părți – cu instituțiile UE, statele membre, autoritățile locale și regionale, societatea civilă și, cel mai important, cetățenii înșiși.



Anexă privind măsurile
întreprinse ca urmare a
acțiunilor anunțate în Raportul
din 2017 privind cetățenia UE

Promovarea drepturilor care decurg din cetățenia UE și a valorilor comune ale UE

1. În 2017 și 2018, Comisia va desfășura **o campanie de sensibilizare și de informare la nivelul întregii UE privind drepturile care decurg din cetățenia UE**, inclusiv dreptul la protecție consulară și drepturile electorale, în perspectiva alegerilor europene din 2019.

Acțiuni

Pentru a sprijini participarea electorală și a asigura capacitatea cetățenilor în scopul luării de decizii în cunoștință de cauză înaintea de **alegerile pentru Parlamentul European din mai 2019**, Comisia, în strânsă cooperare cu Parlamentul European, a desfășurat **campanii de informare și comunicare**, inclusiv cu privire la ce anume face UE, la modalitățile de votare și la modalitățile de implicare. Aceste campanii au fost proactive și multilingve, cu o puternică dimensiune locală, și au furnizat informații cu privire la termenele de înregistrare, locul de înregistrare și toate etapele practice necesare.

În **vara anului 2018**, Comisia (DG JUST) a desfășurat cu succes o campanie pe platformele de comunicare socială pentru **a informa cetățenii UE care călătoreau cu privire la dreptul lor la protecție consulară în străinătate**. Campania a marcat intrarea în vigoare a Directivei UE privind protecția consulară.

2. Comisia va lua măsuri menite să consolideze **Serviciul european de voluntariat** și să promoveze beneficiile voluntariatului și integrarea sa în educație. Până în 2020, va invita primii 100 000 de tineri europeni să devină voluntari în cadrul **Corpului european de solidaritate**, care le va oferi posibilitatea să acumuleze noi competențe și experiențe semnificative, să aibă o contribuție importantă pentru societate în întreaga UE, să câștige o experiență de neprețuit și să dobândească aptitudini valoroase la început de carieră.

Acțiuni

Regulamentul (UE) 2018/1475 de stabilire a cadrului juridic al **Corpului european de solidaritate** a intrat în vigoare în octombrie 2018. Regulamentul stabilește un cadru juridic care le permite tinerilor să facă voluntariat sau să lucreze în cadrul unor proiecte benefice în întreaga Europă în cadrul Corpului european de solidaritate.

3. Comisia va proteja esența cetățeniei UE și valorile sale intrinsece; Comisia va realiza un raport privind **sistemele naționale prin care se acordă investitorilor cetățenia UE**, în care va descrie acțiunile Comisiei în acest domeniu, precum și legislația și practicile naționale actuale, și va oferi orientări statelor membre.

Acțiuni

În ianuarie 2019, Comisia a adoptat raportul său privind sistemele din UE de acordare a cetățeniei și a dreptului de ședere pentru investitori [COM(2019) 12 final]. Acesta este primul studiu factual cuprinzător privind toate sistemele de acordare a cetățeniei pentru investitori („pașaportul de aur”) și a dreptului de ședere pentru aceștia („viza de aur”) în UE. Raportul prezintă practicile existente și identifică riscurile la care este expusă UE din cauza acestor sisteme, în special în ceea ce privește securitatea, spălarea banilor, evaziunea fiscală și corupția. Comisia continuă să monitorizeze aspecte mai ample legate de respectarea legislației UE care rezultă din aceste sisteme.

În mai 2018, Consiliul a adoptat o **recomandare privind promovarea valorilor comune, a educației favorabile incluziunii și a dimensiunii europene a predării**. Recomandarea urmărește să promoveze un sentiment de apartenență – transmiterea valorilor comune, practicarea educației favorabile incluziunii și predarea despre UE și statele sale membre, pentru a contribui la consolidarea sentimentului de apartenență la școală, la comunitatea locală și la o țară, precum și la familia UE. Tot în **mai 2018**, ca parte a primului pachet privind realizarea obiectivelor legate de Spațiul european al educației, Consiliul a adoptat o **Recomandare privind competențele-cheie pentru învățarea pe tot parcursul vieții**, care include o competență legată de cetățenie.

În noiembrie 2019, Comisia (DG EAC) a lansat Premiul Jan Amos Comenius, care recompensează liceele care utilizează metode creative atunci când predau elevilor despre Uniunea Europeană.

În 2017, 2018 și 2019, Comisia (DG EAC) a pus în aplicare **Premiul de sensibilizare Altiero Spinelli**, care a recompensat lucrările remarcabile care sporesc gradul de cunoaștere și de sensibilizare a cetățenilor cu privire la UE.

Promovarea și consolidarea participării cetățenilor la viața democratică a Uniunii Europene

1. Comisia va intensifica **dialogurile cu cetățenii** și va încuraja dezbaterile publice, pentru ca publicul să înțeleagă mai bine impactul Uniunii Europene asupra vieții de zi cu zi a cetățenilor și pentru încurajarea schimbului de opinii cu aceștia.

Acțiuni

Din 2014 și până la alegerile pentru Parlamentul European din mai 2019, au fost organizate aproximativ 1 800 de dialoguri cu cetățenii, în peste 635 de locuri diferite, reunind aproape 200 000 de cetățeni de toate naționalitățile, vârstele, rasele, religiile și opiniile politice. Fiecare comisar a participat în mod activ la aceste dialoguri, care au ajutat cetățenii să înțeleagă modul în care politicile europene acționează pentru ei, într-un efort de a spori relația lor directă cu factorii decizionali de la nivel înalt din cadrul Comisiei, precum și implicarea lor directă în democrația europeană în sens mai larg.

2. Comisia va publica un raport despre punerea în aplicare a **legislației UE privind alegerile locale**, pentru a se asigura că cetățenii Uniunii își pot exercita efectiv drepturile de vot la nivel local.

Acțiuni

Îndeplinind angajamentele asumate în Raportul din 2017 privind cetățenia Uniunii, în **februarie 2018, Comisia a publicat un raport** (COM/2018/044 final) cu privire la dreptul cetățenilor UE de a alege și de a fi aleși la alegerile locale atunci când locuiesc într-un alt stat membru al UE. Raportul a trecut în revistă modul în care acești cetățeni „mobili” și-au exercitat aceste drepturi începând din 2012 și a evidențiat modalitatea de îmbunătățire a cunoștințelor privind participarea lor democratică, de informare și de sensibilizare a cetățenilor cu privire la acest drept, de facilitare a procesului de votare și de colaborare cu părțile interesate pentru a contribui la realizarea acestui lucru. Acest raport a prezentat practicile statelor membre privind promovarea angajamentului democratic al cetățenilor.

3. Comisia va **promova cele mai bune practici care să îi ajute pe cetățeni să voteze și să candideze la alegerile Uniunii Europene**, inclusiv în ceea ce privește păstrarea dreptului de vot atunci când se mută în alt stat membru și accesul transfrontalier la știrile politice, în vederea favorizării prezenței la vot și a unei ample participări democratice în perspectiva alegerilor europene din 2019.

Acțiuni

În februarie 2018, Comisia a emis **Recomandarea privind consolidarea caracterului european și a desfășurării eficiente a alegerilor din 2019 pentru Parlamentul European** [C(2018) 900 final]. Aceasta a invitat autoritățile naționale competente să promoveze exercitarea drepturilor electorale ale grupurilor subreprezentate, inclusiv ale persoanelor cu handicap, și, în general, să sprijine desfășurarea democratică și să contribuie la atingerea unei prezențe la vot ridicate.

Aceleași autorități au fost însărcinate cu identificarea, pe baza experiențelor acumulate de statele membre, a celor mai bune practici în ceea ce privește identificarea, atenuarea și gestionarea **riscurilor la adresa procesului electoral** generate de atacuri cibernetice și de dezinformare. **În aprilie 2018, Comisia a găzduit în acest sens un eveniment de facilitare**, care s-a axat pe schimbul planificat de practici între statele membre și care a inclus prezentări privind creșterea participării cetățenilor cu handicap în calitate de candidați.

Ca parte a eforturilor mai ample de a asigura alegeri libere și corecte, **Comisia a adoptat, în septembrie 2018, Pachetul electoral**, care a inclus o comunicare și o recomandare, încurajând statele membre să înființeze **rețele electorale naționale**,

implicând autoritățile naționale competente în chestiuni electorale și autoritățile responsabile cu monitorizarea și asigurarea respectării normelor legate de activitățile online relevante pentru contextul electoral. Rețelele naționale de cooperare electorală au desemnat puncte de contact pentru a participa la o **rețea europeană de cooperare privind alegerile**, care servește drept platformă de alertă cu privire la amenințări, de schimb de bune practici, de dezbateră a soluțiilor comune la provocările identificate și de încurajare a proiectelor și exercițiilor comune în rândul rețelelor naționale.

În noiembrie 2018, Comisia a dedicat **Colocviul său anual privind drepturile fundamentale democrației în UE**. Acesta a reunit reprezentanți la nivel înalt ai guvernelor statelor membre, ai organizațiilor internaționale, ai sectorului privat, ai mediului academic și ai societății civile pentru a dezbate: (i) chestiunea participării democratice și a reprezentării politice a cetățenilor UE în dezbateră democratică; (ii) rolul societății civile pentru o democrație dinamică; și (iii) importanța unei informări transparente și solide pentru o dezbateră democratică în cunoștință de cauză și favorabilă incluziunii și pentru alegeri sigure.

Comisia a încurajat, de asemenea, promovarea drepturilor cetățenilor UE la nivel local, grație finanțării din **programul „Drepturi, egalitate și cetățenie”** și prin intermediul unor evenimente, de exemplu, Săptămâna europeană a regiunilor și orașelor.

Simplificarea vieții de zi cu zi a cetățenilor UE

1. Comisia va prezenta o propunere privind instituirea unui **„portal digital unic”**, pentru ca cetățenii să beneficieze de un acces online rapid la informații și la servicii de asistență și de soluționare a problemelor și să poată efectua pe internet procedurile administrative în situații transfrontaliere, prin conectarea la conținuturile și serviciile europene și naționale într-o formă simplă, ușor de utilizat și axată pe utilizator. În plus, va avea în vedere reducerea birocrăției în administrațiile naționale, prevăzând ca cetățenii să fie nevoiți să își furnizeze datele doar o singură dată.

Acțiuni

Regulamentul (UE) 2018/1724 privind înființarea unui **portal digital unic (gateway)** pentru a oferi acces la informații, la proceduri și la servicii de asistență și de soluționare a problemelor și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1024/2012 a intrat în vigoare la 11 decembrie 2018. Noul portal este pe deplin integrat în portalul „Europa ta” modernizat și oferă acces la informații și proceduri online, precum și la servicii de asistență și soluționare a problemelor pentru persoane fizice și întreprinderi.

2. Comisia va facilita și va încuraja în continuare **călătoriile multimodale în toată Uniunea Europeană**, astfel încât mobilitatea cetățenilor europeni să fie mai eficientă și mai accesibilă, prin dezvoltarea la nivel european a unor servicii de informare cu privire la călătoriile multimodale și prin îmbunătățirea interoperabilității și a compatibilității sistemelor și a serviciilor.

Acțiuni

Regulamentul delegat 2017/1926 din 31 mai 2017 de completare a Directivei 2010/40/UE privind sistemele de transport inteligente prevede un cadru pentru îmbunătățirea furnizării la nivelul UE a unor servicii de informare cu privire la călătoriile multimodale. Acesta stabilește cerințele necesare pentru ca serviciile de informare cu privire la călătoriile multimodale la nivelul UE să fie exacte și disponibile la nivel transfrontalier. Regulamentul stabilește specificațiile necesare pentru a asigura accesibilitatea, schimbul și actualizarea datelor standardizate privind călătoriile și traficul, precum și ale planificării distribuite a traseului, pentru furnizarea unor servicii de informare cu privire la călătoriile multimodale în UE.

Anul 2018 a fost desemnat „Anul multimodalității” – un an în care Comisia a subliniat importanța multimodalității pentru sistemul de transport al UE prin organizarea unei serii de evenimente menite să promoveze funcționarea sectorului transporturilor ca „sistem” complet integrat.

Întărirea securității și promovarea egalității

1. În primul trimestru al anului 2017, Comisia va finaliza studiul privind opțiunile de politici de care dispune UE pentru îmbunătățirea securității **cărților de identitate și a documentelor de ședere** ale cetățenilor UE care își au reședința în alt stat membru și ale membrilor lor de familie care sunt resortisanți ai unei țări terțe. Comisia va evalua etapele următoare, opțiunile și impactul acestora în vederea elaborării unei eventuale inițiative legislative până la sfârșitul lui 2017.

Acțiuni

Regulamentul (UE) 2019/1157 din 20 iunie 2019 privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a documentelor de ședere eliberate cetățenilor Uniunii și membrilor de familie ai acestora care își exercită dreptul la liberă circulație a intrat în vigoare la 1 august 2019 și se va **aplica de la 2 august 2021**. Scopul său este de a-i ajuta pe cetățenii mobili ai UE și pe membrii de familie ai acestora să își exercite dreptul la liberă circulație prin sporirea fiabilității și a acceptării documentelor lor în situații transfrontaliere. În același timp, acesta vizează consolidarea securității europene prin eliminarea lacunelor în materie de securitate care rezultă din documentele nesigure.

Elementele de securitate ale cărților de identitate vor fi aliniate cu cele ale pașapoartelor, întrucât ambele tipuri de documente de călătorie vor conține un cip fără contact de înaltă securitate, cu fotografia și amprentele titularului. Statele membre vor începe să emită noile cărți de identitate în 2021. Toate cărțile de identitate noi vor trebui să respecte noile standarde de securitate.

2. În 2017, Comisia va evalua modalitățile de modernizare a normelor privind **documentele de călătore-**

rie provizorii pentru cetățenii UE din țările nereprezentate, inclusiv elementele de securitate ale formatului comun european, pentru a garanta că cetățenii își pot exercita efectiv dreptul la protecție consulară.

Ațiuni

Directiva (UE) 2019/997 a Consiliului din 18 iunie 2019 de instituire a unui document de călătorie provizoriu al UE și de abrogare a Deciziei 96/409/PESC a intrat în vigoare la 10 iulie 2019. Aceasta vizează să sporească securitatea documentului și să simplifice procedurile aplicabile.

Directiva actualizează normele, formatul și elementele de securitate ale documentului de călătorie provizoriu al UE (DCP). **Aceasta simplifică formalitățile pentru cetățenii UE nereprezențați în țările din afara UE**, al căror pașaport sau document de călătorie a fost pierdut, furat sau distrus, pentru a se asigura că li se eliberează un document de călătorie provizoriu de către un alt stat membru, astfel încât aceștia să poată călători acasă. Prin urmare, directiva permite cetățenilor nereprezențați ai UE **să își exercite mai ușor și într-un mod mai eficace dreptul la protecție consulară**. Directiva urmărește, de asemenea, să asigure coerența între condițiile și procedurile specifice de eliberare a DCP din UE și normele generale privind măsurile de coordonare și cooperare pentru a facilita protecția consulară a cetățenilor nereprezențați ai UE în țările din afara UE.

3. Comisia va desfășura, în 2017, o **campanie de combatere a violenței împotriva femeilor**, va sprijini în mod activ aderarea UE la Convenția de la Istanbul, alături de statele membre, și va prezenta propuneri pentru a răspunde provocărilor legate de echilibrul dintre viața profesională și cea privată pentru familiile care lucrează.

Ațiuni

Comisarul din acea vreme, Věra Jourová, a lansat în 2017 un „**An al acțiunilor concentrate de combatere a violenței împotriva femeilor**”, menit să sensibilizeze opinia publică, să faciliteze colaborarea la nivel național și transfrontalier, să furnizeze informații și să educe cu privire la violența împotriva femeilor. De exemplu, 15 milioane EUR au fost puse la dispoziția a 12 autorități naționale și a 32 de proiecte locale de combatere a violenței împotriva femeilor în întreaga UE. Campania de **comunicare Non.No.Nein**. a Comisiei Europene – sub hashtagul #SayNoStopVAW – a permis progresul acțiunilor țintite, noi instrumente de comunicare fiind elaborate până la sfârșitul anului 2018.

Directiva (UE) 2019/1158 din 20 iunie 2019 privind echilibrul dintre viața profesională și cea privată a părinților și îngrijitorilor și de abrogare a Directivei 2010/18/UE a Consiliului a intrat în vigoare la 1 august 2019. Scopul său este de a spori participarea femeilor pe piața forței de muncă, precum și ca acestea să beneficieze de concedii din motive familiale și de formule de lucru flexibile. Noul act prevede, de asemenea, posibilități pentru lucrători de a beneficia de concediu pentru îngrijirea rudelor care au nevoie de sprijin. Prin intermediul acestui act legislativ, părinții și îngrijitorii vor fi mai în măsură să își reconcilieze viața profesională cu cea privată, iar întreprinderile vor beneficia de pe urma unor lucrători mai motivați.

4. Comisia va lua măsuri pentru a îmbunătăți acceptarea socială a persoanelor LGBTI în întreaga UE prin punerea în aplicare a listei de acțiuni pentru promovarea egalității pentru persoanele LGBTI și va sprijini în mod activ încheierea negocierilor cu privire la propunerea de **directivă orizontală privind combaterea discriminării**.

Acțiuni

Începând din 2008, Comisia a sprijinit fiecare președinție a Consiliului în prezentarea **propunerii de directivă privind egalitatea de tratament**. Cu toate acestea, propunerea rămâne blocată în Consiliu, unde necesită unanimitate.

La 22 iunie 2018, Comisia a adoptat o **recomandare privind standardele aplicabile organismelor de promovare a egalității**, pentru a se asigura că organismele naționale de promovare a egalității sunt independente și eficiente. Recomandarea stabilește standarde minime pentru mandatul organismelor de promovare a egalității, independența lor, eficacitatea acestora, inclusiv resurse suficiente și competențe adecvate, și arhitectura instituțională națională pentru egalitate.

În aprilie 2019, Comisia a publicat o **comunicare [COM(2019) 186]**, care a evidențiat lacunele în materie de protecție și a propus modalități de facilitare a procesului decizional în domeniul nediscriminării prin **extinderea utilizării votului cu majoritate calificată și a procedurii legislative ordinare**.

În octombrie 2019, Comisia a publicat **Eurobarometrul special 493 – „Discriminarea în UE”** – care a inclus date detaliate din partea statelor membre privind acceptarea socială a persoanelor LGBTI și percepțiile privind discriminarea bazată pe orientarea sexuală, identitatea de gen și caracteristicile sexuale.

În general, sprijinul pentru relațiile LGBTI a crescut în UE, dar variază considerabil de la un stat membru la altul.

Comisia a promovat, de asemenea, egalitatea prin educație, cultură, tineret și sport, inclusiv prin planul de acțiune digitală din 2018, care include o măsură menită să sprijine fetele (cu vârste cuprinse între 12 și 18 ani) în ceea ce privește dezvoltarea competențelor digitale și antreprenoriale prin ateliere educaționale specifice, în cooperare cu EIT. Măsura va fi continuată și extinsă în noul Plan de acțiune (2021-2027).

De asemenea, ca parte a **Cadrului strategic pentru cooperarea europeană în domeniul educației și formării profesionale (ET 2020)**, există un grup de lucru dedicat **promovării valorilor comune și educației favorabile incluziunii**, care reunește experți din statele membre pentru a face schimb de bune practici pe teme precum drepturile LGBTI, disparitatea de gen și integrarea migranților și a refugiaților.

Note finale

- 1 Baza de date migr_pop1ctz a Eurostat.
- 2 Pentru raportul din 2017, a se vedea https://ec.europa.eu/newsroom/just/item-detail.cfm?item_id=51132.
- 3 Eurobarometru Flash 485, a se vedea: <https://ec.europa.eu/commfrontoffice/publicopinion/index.cfm/survey/getsurveydetail/instruments/flash/surveyky/2260>.
- 4 A se vedea Raportul privind alegerile pentru Parlamentul European din 2019 [COM(2020) 252 final].
- 5 Eurobarometru Flash 485.
- 6 Baza de date migr_pop1ctz a Eurostat.
- 7 Acestea sunt menționate în Orientările politice pentru următoarea Comisie 2019-2024: un Pact verde european, o economie în serviciul cetățenilor, o Europă pregătită pentru era digitală, promovarea modului nostru de viață european, o Europă mai puternică pe plan internațional și un nou elan pentru democrația europeană.
- 8 COM(2020) 711.
- 9 COM(2020) 790.
- 10 Domeniul de aplicare al Raportului privind cetățenia depășește, de asemenea, drepturile democratice ale cetățenilor UE și acoperă alte drepturi care decurg din cetățenia UE consacrate în tratat și în Carta drepturilor fundamentale. De asemenea, există legături aparente cu „Noua agendă privind consumatorii”, recent adoptată, care abordează nevoile imediate ale consumatorilor relevate de criza provocată de pandemia de COVID-19 și prezintă o viziune asupra politicii UE de protecție a consumatorilor pentru următorii cinci ani. Agenda prezintă o abordare holistică a politicilor de protecție a consumatorilor, care vizează protejarea și capacitatea cetățenilor UE în calitate de consumatori, prin protejarea drepturilor acestora în cadrul tranziției verzi și al transformării digitale a societății noastre.
- 11 Inclusiv cu experți din statele membre în cadrul Rețelei europene de cooperare privind alegerile și al grupului de experți privind libera circulație în septembrie 2020. În septembrie 2020 a avut loc o reuniune de consultare specifică cu beneficiarii programului „Drepturi, egalitate și cetățenie” și ai programului „Europa pentru cetățeni”.
- 12 Eurobarometru Flash 485 „Cetățenia UE și Democrația”, realizat în cele 27 de state membre ale UE în perioada 27 februarie-6 martie 2020. <https://ec.europa.eu/commfrontoffice/publicopinion/index.cfm/survey/getsurveydetail/instruments/flash/surveyky/2260>.
- 13 COM(2020) 731.
- 14 Datele privind prezența la vot în cadrul alegerilor naționale sugerează că o serie de cetățeni se pot confrunta cu provocări suplimentare în ceea ce privește participarea la vot. Dintre persoanele care dețin cetățenia țării în care locuiesc, la nivelul întregii UE, aproape 60 % dintre persoanele născute în țara raportoare din părinți imigranți declară că au votat la cele mai recente alegeri parlamentare naționale din țara lor de reședință. Proporția este cu aproape 10 puncte procentuale mai mică decât în rândul cetățenilor cu părinți născuți în țara raportoare și cu 5 puncte procentuale mai scăzută decât prezența la vot înregistrată în rândul celor care au sosit în țara respectivă atunci când erau copii și au dobândit ulterior cetățenia țării raportoare. Totuși, aceasta este cu 10 puncte mai mare decât cea consemnată în rândul cetățenilor care dețin cetățenia țării raportoare și care au sosit în țara respectivă după vârsta de 15 ani. Pentru mai multe detalii, a se vedea OCDE-UE (2018), „Settling in 2018: Indicators of Immigrant Integration” (Stabilirea imigranților în 2018: indicatori ai integrării).
- 15 A se vedea Monitorul civil al romilor: „Synthesis report on implementation of national Roma integration strategies in Bulgaria, Czech Republic, Hungary, Romania and Slovakia” (Raport de sinteză privind punerea în aplicare a strategiilor naționale de integrare a romilor în Bulgaria, Republica Cehă, Ungaria, România și Slovacia) (martie 2018), p. 12-13 și p. 28; Monitorul civil al romilor: „A synthesis of civil society’s reports on the implementation of national Roma integration strategies in the European Union” (O sinteză a rapoartelor societății civile privind punerea în aplicare a strategiilor naționale de integrare a romilor în Uniunea Europeană) (martie 2020), p. 23.
- 16 Noul cadru strategic al UE pentru egalitatea, incluziunea și participarea romilor a fost adoptat la 7 octombrie 2020: https://ec.europa.eu/info/publications/new-eu-roma-strategic-framework-equality-inclusion-and-participation-full-package_ro.
- 17 Raportul din 2019 al Comitetului Economic și Social European intitulat „Real rights of persons with disabilities to vote in EP elections” („Drepturile reale ale persoanelor cu handicap de a vota la alegerile pentru PE”).
- 18 UE și toate statele membre sunt părți la Convenția Națiunilor Unite privind drepturile persoanelor cu handicap (CRPD). În consecință, în conformitate cu articolul 29 privind participarea la viața politică și publică, statele părți garantează persoanelor cu handicap drepturile politice și posibilitatea de a le exercita în condiții de egalitate cu ceilalți.

- 19 Datele privind reprezentarea femeilor la diferitele niveluri ale procesului decizional politic din statele membre sunt publicate în baza de date privind statisticile de gen a Institutului European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați (EIGE), https://eige.europa.eu/gender-statistics/dgs/browse/wmidm/wmidm_pol.
- 20 Irlanda.
- 21 Exemple: BE, ES, FR, PT, SI.
- 22 România.
- 23 Uniunea Interparlamentară, Adunarea Parlamentară a Consiliului Europei 2018: „Sexism, harassment and violence against women in parliaments in Europe” (Sexismul, hărțuirea și violența împotriva femeilor în parlamentele din Europa): <http://www.assembly.coe.int/LifeRay/EGA/WomenFVViolence/2018/20181016-WomenParliamentIssues-EN.pdf>.
- 24 Rețeaua europeană de cooperare privind alegerile a fost înființată în ianuarie 2019 pentru a ajuta statele membre să facă schimb de experiență și bune practici, inclusiv cu privire la amenințări, lacune și aplicarea legii. A se vedea: https://ec.europa.eu/info/policies/justice-and-fundamental-rights/eu-citizenship/electoral-rights/european-cooperation-network-elections_en.
- 25 Pentru mai multe informații, accesați: https://www.venice.coe.int/WebForms/pages/?p=01_Elections_and_Referendums&lang=EN.
- 26 Consultarea publică deschisă pentru prezentul raport a arătat un sprijin majoritar pentru votul prin corespondență, în timp ce mulți respondenți consideră că riscurile votului prin internet sunt în continuare mai mari decât beneficiile.
- 27 Pe baza a peste 11 000 de materiale electorale, inclusiv postere, reclame televizate, postări pe platformele de comunicare socială și anunțuri tipărite, ale unui număr de 418 partide politice sau candidați politici, precum și a 193 de conturi oficiale de Facebook, Centrul european pentru monitorizarea alegerilor a identificat aspectele cele mai comune evidențiate în cadrul campaniilor electorale, și anume „Europa” (15 % dintre toate temele), urmată de „valori”, „economie”, „social” și „mediu”. A se vedea Johansson, Bengt și Novelli, Edoardo, „2019 European elections campaign – Images, topics, media in the 28 Member States” („Campania pentru alegerile europene din 2019 – Imagini, subiecte, mass-media în cele 28 de state membre”), 9 iulie 2019, <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/e6767a95-a386-11e9-9d01-01aa75ed71a1/language-en>.
- 28 Raport privind alegerile pentru Parlamentul European din 2019 [COM(2020) 252 final].
- 29 Pentru Volt Deutschland. DiEM25 nu a avut candidați aleși la alegerile parlamentare europene, dar a avut, de asemenea, candidați în alegerile naționale din Danemarca, Germania, Grecia, Spania, Franța, Austria, Polonia și Portugalia, și are membri în organele legislative daneze, elene, poloneze și portugheze.
- 30 Eurobarometru Flash 485.
- 31 Comisia a sprijinit statele membre în punerea în aplicare a unor dispoziții specifice ale legislației UE legate de drepturile electorale ale cetățenilor mobili ai UE, în cadrul unui grup de experți privind chestiunile electorale. Schimburile au acoperit formalitățile aplicabile, inclusiv termenele relevante pentru înregistrare și practicile pentru sprijinirea participării.
- 32 Baza de date migr_pop1ctz a Eurostat.
- 33 Datele primite de la statele membre arată că înregistrarea cetățenilor mobili ai UE în țările lor de reședință rămâne scăzută la nivelul UE, deși cifrele variază foarte mult de la un stat membru la altul (la fel ca și disponibilitatea datelor relevante): de la 0,1 % în Croația și 0,2 % în Letonia la 17 % în Spania și 24 % în Malta. Pentru mai multe informații, a se vedea documentul de lucru al serviciilor Comisiei COM(2020) 252 final.
- 34 Eurobarometru Flash 485.
- 35 Termenele de înscriere la vot pentru alegerile pentru Parlamentul European pot varia, de exemplu, de la un stat membru la altul, ceea ce îngreunează înregistrarea la timp a cetățenilor mobili ai UE.
- 36 Aceasta poate include adrese administrative trimise cu întârziere și proceduri greoaie de vot prin corespondență.
- 37 Directiva 94/80/CE a Consiliului și Directiva 93/109/CE.
- 38 Aceste informații vor fi puse la dispoziție prin intermediul portalului „Europa ta” și al portalurilor naționale care participă la portalul digital unic, în conformitate cu Regulamentul 2018/1724 (a se vedea punctul D.3 din anexa I).
- 39 Cipru, Danemarca, Germania, Irlanda și Malta.
- 40 Recomandarea 2014/53/UE a Comisiei.
- 41 Respondenții au considerat că alegătorilor ar trebui să li se permită să aleagă între cele două țări sau să voteze atât în țara de origine, cât și în cea de reședință în proporții egale. Pentru mulți dintre aceștia,

durata șederii constituie criteriul adecvat pentru a decide dacă li se acordă cetățenilor străini dreptul de a vota la alegerile naționale.

42. La 4 martie 2020, Comisia Europeană a convenit asupra admisibilității și a înregistrat o inițiativă cetățenească europeană intitulată „Alegători fără frontiere, drepturi politice depline pentru cetățenii UE”. Organizatorii solicită „reforme care să consolideze drepturile existente ale cetățenilor UE de a vota și de a candida la alegerile europene și municipale din țara lor de reședință, precum și noi acte legislative care să extindă aceste drepturi în cazul alegerilor regionale și naționale și al referendumurilor”.
43. Inițiativele au inclus adunări cetățenești (precum cele organizate în Regiunea Valonă pentru implicarea cetățenilor în elaborarea unor recomandări de politică privind recunoașterea „știrilor false”). Adunările cetățenești sunt organisme deliberative utilizate într-o serie de state membre pentru a permite cetățenilor să contribuie la elaborarea politicilor. Un exemplu notabil este Irlanda, unde acestea sunt utilizate în mod obișnuit pentru a elabora opțiuni pentru referendumuri.
44. Într-un raport recent, OCDE a descris profunzimea și amploarea inițiativelor încurajatoare de democrație deliberativă, inclusiv în UE, unde mii de cetățeni selectați în mod aleatoriu au participat la stiluri de guvernare mai participative ale democrației. [„Catching the Deliberative Wave” (Pe valul democrației deliberative)]: <https://www.oecd.org/gov/innovative-citizen-participation-and-new-democratic-institutions-339306da-en.htm>).
45. https://ec.europa.eu/regional_policy/en/newsroom/news/2020/04/22-04-2020-deadlines-reminder-boost-citizen-engagement-in-the-implementation-of-cohesion-policy.
46. https://ec.europa.eu/info/horizon-europe-next-research-and-innovation-framework-programme/missions-horizon-europe_en. Comisia va anunța misiunile finale selectate la sfârșitul anului 2020. După lansarea misiunilor, cetățenii europeni vor continua să fie implicați în toate etapele punerii lor în aplicare.
47. În special, Orizont 2020 va furniza aproape 12 milioane EUR pentru patru consorții multipartite, care vor desfășura activități de cercetare și experimentare cu privire la: (i) democratizarea coeziunii teritoriale (derulând experimente privind implicarea deliberativă a cetățenilor și bugetarea participativă în politicile regionale și urbane europene), (ii) orașele ca arene ale inovării politice în consolidarea democrației deliberative și participative, (iii) știința favorabilă incluziunii și democrațiile europene și (iv) dezvoltarea unor spații participative utilizând o abordare deliberativă multilingvă și dinamică. Programul care i-a succedat, Orizont Europa, a identificat deja crearea unei „societați europene mai reziliente, mai favorabile incluziunii și mai democratice” drept una dintre principalele sale orientări strategice și, prin urmare, primele programe de lucru vor continua să finanțeze cercetarea în aceste domenii.
48. Acest lucru se realizează în special prin intermediul „cererii de propuneri a Pactului verde”, care mobilizează 1 miliard EUR pentru proiecte de cercetare și inovare care răspund crizei climatice și contribuie la protejarea ecosistemelor unice și a biodiversității Europei. Pe lângă domeniile tematice care reflectă principalele direcții de lucru ale Pactului verde european, o componentă transversală va aborda capacitatea cetățenilor prin mobilizarea de fonduri pentru trei teme-cheie: (i) capacitatea europeană de deliberare și participare cetățenească la Pactul verde, (ii) schimbările comportamentale, sociale și culturale pentru Pactul verde și (iii) posibilitatea cetățenilor de a acționa cu privire la schimbările climatice și protecția mediului prin educație, știința cetățenilor, inițiative de observare și implicare civică.
49. Cetățenii sunt, de asemenea, consumatori pentru care pandemia a adus dificultăți semnificative în viețile lor de zi cu zi, inclusiv în ceea ce privește disponibilitatea și accesibilitatea produselor și serviciilor și călătoriile în interiorul, către și dinspre UE. „Noua agendă privind consumatorii” se bazează pe participarea consumatorilor la punerea în aplicare a acțiunilor sale, care va fi asigurată, printre altele, prin consolidarea organizațiilor de consumatori, care reprezintă interesele consumatorilor, precum și prin consilierea și sprijinirea acestora. Acest lucru este deosebit de important pentru anumite categorii de cetățeni care sunt mai vulnerabili din cauza circumstanțelor sociale sau a unor caracteristici specifice, precum vârsta, genul, sănătatea, competențele digitale sau situația financiară.
50. Articolul 165 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.
51. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/PDF/?uri=OJ:C:2018:456:FULL&from=EN>.
52. https://ec.europa.eu/youth/policy/youth-strategy/euyouthdialogue_en.
53. Dialogul UE cu tinerii a condus la adoptarea obiectivelor europene pentru tineret, care reprezintă viziunea tinerilor pentru Europa și sunt esențiale pentru ambiția noastră de a lua serios în considerare contribuțiile din partea generațiilor mai tinere și de a integra o perspectivă pe termen mai lung în elaborarea politicilor, încurajând dialogul și sporind transparența și responsabilitatea cu privire la opțiunile noastre de politică.
54. Până în prezent, s-au înregistrat 75 de inițiative, șase dintre acestea parcurgând toate etapele procedurii și fiind prezentate cu succes Comisiei (sursa: https://europa.eu/citizens-initiative/home_ro).
55. Comunicarea comună a Comisiei Europene și a Înalțului Reprezentant intitulată „Combaterea dezinformării în legătură cu COVID-19 – Asigurarea unei informări corecte”, 10 iunie 2020, JOIN(2020) 8 final.
56. https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/health/coronavirus-response/fighting-disinformation/tackling-coronavirus-disinformation_ro.

57. Comunicarea comună a Comisiei Europene și a Înalțului Reprezentant intitulată „Combaterea dezinformării în legătură cu COVID-19 – Asigurarea unei informări corecte”, 10 iunie 2020, JOIN(2020) 8 final.
58. Comunicare a Comisiei către Parlamentul European și Consiliu „Noua agendă privind consumatorii – Consolidarea rezilienței consumatorilor pentru o redresare durabilă”, 13 noiembrie 2020, COM(2020) 696 final. În conformitate cu inițiativele din cadrul noii agende privind consumatorii, Comisia va sprijini dezvoltarea capacităților de investigare online ale autorităților naționale de protecție a consumatorilor și va facilita cooperarea între Rețeaua de cooperare pentru protecția consumatorilor și alte rețele de aplicare a legii și părțile interesate pentru a combate escrocheriile care vizează consumatorii, practicile comerciale neloiale și fraudă.
59. COM(2020) 274 final din 1 iulie 2020.
60. În cursul Săptămânii europene a regiunilor și orașelor 2020, Comisia a găzduit o sesiune pe tema „Fără izolare pentru e-democrație”, care prezintă cele mai bune practici ale unor proiecte selectate finanțate de UE și care explorează potențialul tehnologiilor digitale de a capacita cetățenii astfel încât aceștia să poată lua parte la dezbaterile democratice europene.
61. Înzestrarea cetățenilor cu competențele necesare pentru tranziția digitală reprezintă un obiectiv major al Agendei pentru competențe în Europa, care prevede o serie de acțiuni în coordonare cu Strategia digitală, Strategia industrială și Strategia pentru IMM-uri, precum și cu Spațiul european al educației.
62. Planul are două priorități strategice: (i) promovarea dezvoltării unui ecosistem de educație digitală de înaltă performanță în Europa (ii) și îmbunătățirea aptitudinilor și competențelor digitale pentru transformarea digitală. A se vedea https://ec.europa.eu/education/sites/education/files/document-library-docs/deap-communication-sept2020_en.pdf.
63. În iunie 2020, Comisia a adoptat un raport privind impactul schimbărilor demografice, care prezintă factorii determinanți ai schimbărilor demografice și impactul acestora în întreaga Europă.
64. În raportul Comisiei privind alegerile pentru Parlamentul European din 2019 COM(2020) 252 final, s-a anunțat că o atenție specifică în scopul sprijinirii participării egale și favorabile incluziunii la alegerile din 2024 va fi acordată de Comisie persoanelor mai tinere și celor mai în vârstă, femeilor, cetățenilor mobili ai UE și persoanelor cu handicap.
65. Acest drept este conferit direct fiecărui cetățean al UE prin articolul 21 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și este consacrat la articolul 45 din Carta drepturilor fundamentale. Articolul 21 alineatul (1) din TFUE prevede că orice cetățean al Uniunii are dreptul de liberă circulație și ședere pe teritoriul statelor membre, sub rezerva limitărilor și condițiilor prevăzute de tratate și de dispozițiile adoptate în vederea aplicării acestora. Respectivele limitări și condiții se regăsesc în Directiva 2004/38/CE privind dreptul la liberă circulație și ședere pe teritoriul statelor membre pentru cetățenii Uniunii și membrii familiilor acestora, de modificare a Regulamentului (CEE) nr. 1612/68 și de abrogare a Directivelor 64/221/CEE, 68/360/CEE, 72/194/CEE, 73/148/CEE, 75/34/CEE, 75/35/CEE, 90/364/CEE, 90/365/CEE și 93/96/CEE, JO L 158, 30.4.2004, p. 77 (denumită în continuare „Directiva privind libera circulație”). În plus, articolul 45 din TFUE conferă fiecărui cetățean al UE dreptul de a ocupa un loc de muncă în orice stat membru și de a locui acolo în acest scop.
66. Aceasta reprezintă o creștere de 17 puncte procentuale față de 2012.
67. Consultarea publică deschisă pentru prezentul raport a arătat că, deși, în general, cetățenii care se mută în străinătate cred că sunt bine informați, aceștia se confruntă cu probleme administrative atunci când locuiesc în străinătate. Într-o serie de cazuri, aceștia doresc să fie mai bine informați înainte de a se muta în legătură cu aspecte precum impozitele, prestațiile sociale sau asigurările de sănătate.
68. COM(2009) 313 final.
69. Hotărârea din 5 iunie 2018, Coman și alții, C-673/16, EU:C:2018:385.
70. Hotărârea din 18 decembrie 2014, McCarthy și alții, C-202/13, EU:C:2014:2450 și hotărârea din 18 iunie 2020, Ryanair Designated Activity Company, C-754/18, EU:C:2020:478.
71. Hotărârea din 26 martie 2019, SM (Copil plasat sub kafalah algeriană), C-129/18, EU:C:2019:248.
72. COM(2009) 313 final.
73. Statele membre sunt asistate în aplicarea corectă a legislației privind libera circulație de către rețeaua SOLVIT, care acționează la nivel național pentru a soluționa problemele legate de conformitatea cu legislația UE. A se vedea Recomandarea Comisiei din 17 septembrie 2013 privind principiile care guvernează SOLVIT, C(2013) 5869 final.
74. În conformitate cu legislația privind libera circulație, restricțiile privind libera circulație ar trebui să respecte cerințele privind proporționalitatea și nediscriminarea.
75. Comunicare a Comisiei, Orientări privind exercitarea liberei circulații a lucrătorilor pe perioada epidemiei de COVID-19, 2020/C 102 I/03.
76. Comunicare a Comisiei: Către o abordare etapizată și coordonată pentru restabilirea liberei circulații și ridicarea controalelor la frontierele interne – COVID-19, 2020/C 169/03.
77. Comunicare a Comisiei: Ghidul UE pentru reluarea progresivă a serviciilor de turism și pentru protocoalele sanitare din structurile de primire turistice – COVID-19 2020/C 169/01.

78. Recomandarea (UE) 2020/1475 a Consiliului privind o abordare coordonată a restricționării liberei circulații ca răspuns la pandemia de COVID-19, JO L 337, 14.10.2020, p. 32.
79. <https://reopen.europa.eu>.
80. COM(2020) 609 din 23 septembrie 2020.
81. Regulamentul (UE) 2016/399 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2016 cu privire la Codul Uniunii privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul Frontierelor Schengen), JO L 77, 23.3.2016, p. 1.
82. Baza de date migr_pop1ctz a Eurostat.
83. Și că aproximativ 1 milion de resortisanți ai Regatului Unit trăiesc în UE-27 (sursa: Primul raport comun privind punerea în aplicare a drepturilor de ședere prevăzute în partea a doua a Acordului de retragere).
84. Același lucru este valabil și pentru orice resortisant al Regatului Unit care se deplasează într-un stat membru al UE în timpul perioadei de tranziție.
85. Regulamentul (UE) 2019/1157 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a documentelor de ședere eliberate cetățenilor Uniunii și membrilor de familie ai acestora care își exercită dreptul la liberă circulație, JO L 188, 12.7.2019, p. 67.
86. Noile norme includ garanții solide privind protecția datelor, pentru a asigura faptul că informațiile colectate nu ajung la persoanele nepotrivite. În special, autoritățile naționale vor trebui să asigure securitatea cipului fără contact și a datelor stocate în acesta, astfel încât cipul să nu poată fi piratat sau accesat fără permisiune.
87. Regulamentul (UE) 2016/1191 al Parlamentului European și al Consiliului din 6 iulie 2016 privind promovarea liberei circulații a cetățenilor prin simplificarea cerințelor de prezentare a anumitor documente oficiale în Uniunea Europeană și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1024/2012, JO L 200, 26.7.2016, p. 1. Regulamentul diminuează majoritatea problemelor întâmpinate de cetățenii europeni atunci când prezintă anumite documente oficiale eliberate într-un alt stat membru. În special, autoritățile publice nu mai pot solicita o apostilă pe un document oficial sau pe copia legalizată a acestuia. În plus, unele documente oficiale nu mai trebuie traduse, atât timp cât acestea sunt prezentate împreună cu un formular standard multilingv, pus la dispoziția autorităților statelor membre pe portalul e-justiție.
88. În 2019, cel mai mare număr de lucrători transfrontalieri din statele membre a fost în rândul celor care locuiau în Polonia și lucrau în Germania (122 000 de persoane), Franța și Luxemburg (93 000), Ungaria și Austria (56 000), Germania și Luxemburg (54 000) și Franța și Belgia (50 000). Majoritatea lucrătorilor transfrontalieri au lucrat în construcții, în industria prelucrătoare sau în activități legate de asistența medicală. Pentru mai multe informații, a se vedea <https://ec.europa.eu/eurostat/cache/digpub/eumove/bloc-2c.html?lang=en>.
89. Potrivit jurisprudenței constante, în temeiul acordurilor bilaterale pentru prevenirea dublei impunerii, statele membre au libertatea de a stabili factorii de legătură pentru repartizarea competențelor de impozitare între ele. Totuși, acestea trebuie să exercite o astfel de competență de impozitare în conformitate cu dreptul Uniunii. Aceasta înseamnă, de asemenea, că nu există norme care să garanteze lucrătorilor transfrontalieri dreptul la regimurile fiscale cele mai favorabile ale statelor membre implicate.
90. COM(2020) 312.
91. Un instrument de planificare a călătoriilor multimodale este un sistem informatic capabil să propună un serviciu de transport sau un set de mai multe servicii de transport care să răspundă cel puțin la întrebarea „Cum mă pot deplasa din punctul A în punctul B la o anumită dată și oră de plecare/sosire și în ce condiții?”. Cel mai frecvent punct de acces la un astfel de instrument de planificare a călătoriilor este un serviciu web specific. [Studiul Comisiei Europene intitulat „Towards a European Multi-Modal Journey Planner” („Către un instrument european de planificare a călătoriilor multimodale”), 2011].
92. COM(2019) 12 final.
93. COM(2019) 370 final și SWD(2019) 650 final.
94. Pentru informații suplimentare, a se vedea: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/ip_20_1925.
95. Articolul 2 prevede: „Uniunea se întemeiază pe valorile respectării demnității umane, libertății, democrației, egalității, statului de drept, precum și pe respectarea drepturilor omului, inclusiv a drepturilor persoanelor care aparțin minorităților. Aceste valori sunt comune statelor membre într-o societate caracterizată prin pluralism, nediscriminare, toleranță, justiție, solidaritate și egalitate între femei și bărbați.”
96. În Eurobarometrul standard 92 din toamna anului 2019, respondenților li s-a solicitat să aleagă valorile pe care le consideră a fi cele mai reprezentative pentru UE. „Pacea” s-a evidențiat ca valoarea care reprezintă UE cel mai bine (42 %), urmată de „democrație” (34 %) pe locul doi și „drepturile omului” (32 %) pe poziția a treia. „Statul de drept” a fost pe locul al patrulea, menționat de mai mult de unul din cinci respondenți (22 %).
97. COM(2019) 343 final. În special, Comisia s-a angajat să utilizeze toate posibilitățile de finanțare pentru a ajuta societatea civilă și mediul academic să consolideze o cultură a statului de drept, de exemplu viitorul program „Drepturi și valori”.
98. https://ec.europa.eu/info/publications/2020-rule-law-report-communication-and-country-chapters_ro.

99. Acest mecanism urmărește să declanșeze un dialog autentic privind statul de drept, atât la nivel european, cât și la nivel național. El este conceput ca proces anual de prevenire a apariției sau agravării problemelor. Acesta va crea o sensibilizare comună cu privire la situația statului de drept în întreaga UE și va consolida cooperarea interinstituțională pe această temă.
100. În Eurobarometrul standard 89 din 2018, respondenții au clasificat „programele de schimb de studenți precum ERASMUS” ca fiind al treilea cel mai pozitiv rezultat al UE, în urma „păcii între statele membre ale UE” și a „liberei circulații a persoanelor, mărfurilor și serviciilor în cadrul UE”.
101. În ultimele trei decenii, peste 10 milioane de persoane au participat la programul Erasmus+ și la programele care l-au precedat. Peste 1,7 miliarde EUR au fost puse la dispoziție prin intermediul programului pentru oportunități de învățare în străinătate, precum și prin parteneriate transnaționale pentru a dezvolta abordări de politică inovatoare și practici la nivel local, care acordă prioritate incluziunii sociale, promovării valorilor comune și înțelegerii interculturale.
102. De asemenea, activitățile de tineret din cadrul Erasmus+ vor sprijini, începând din 2021, forme alternative, inovatoare, inteligente și digitale de participare a tinerilor și de implicare civică, printr-o gamă largă de proiecte de participare orientate către tineret.
103. Voluntariatul este una dintre cele mai vizibile expresii ale solidarității. Prin participarea la Corpul european de solidaritate, tinerii contribuie la abordarea nevoilor identificate în cadrul comunităților locale și la depășirea provocărilor societale importante. De asemenea, voluntariatul le permite tinerilor să dobândească experiență, abilități și competențe utile pentru dezvoltarea lor personală, educațională, socială, civică și profesională, îmbunătățindu-le astfel capacitatea de inserție profesională și cetățenia activă. Potrivit relatărilor participanților, 76 % dintre voluntari sunt de acord că, după ce au participat la activitatea lor de voluntariat, intenționează să participe mai activ la viața socială și politică a comunității lor. 87 % dintre voluntari intenționează să rămână implicați și activi în domeniul solidarității la întoarcere.
104. Aceasta le permite tinerilor din Europa și din sudul Mediteranei să se implice în experiențe interculturale semnificative online.
105. 2018/C 195/01.
106. COM(2020) 152 final.
107. O Uniune a egalității: Planul de acțiune al UE de combatere a rasismului pentru perioada 2020-2025: https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/a_union_of_equality_eu_action_plan_against_racism_2020_-2025_ro.pdf. Una dintre acțiunile anunțate include organizarea de către Comisie a unui atelier pe tema alegerilor, în cadrul căruia se vor face schimb de bune practici privind democrația favorabilă incluziunii și vor fi promovate bunele practici în acest domeniu, cu obiectivul asigurării unor liste de candidați care să reflecte diversitatea societăților noastre. Acest atelier este planificat pentru 2022, astfel încât să contribuie la procesul de reflecție în perspectiva următoarelor alegeri parlamentare europene din 2024.
108. O Uniune a egalității: Strategia privind egalitatea pentru persoanele LGBTIQ 2020-2025.
109. Cadru strategic al UE pentru egalitate, incluziunea și participarea romilor stabilește o abordare cuprinzătoare bazată pe trei piloni pentru perioada 2020-2030: Această abordare completează incluziunea socială și economică a romilor marginalizați prin promovarea egalității și încurajarea participării. Astfel, obiectivul său este de a oferi tuturor romilor ocazia de a-și valorifica pe deplin potențialul și de a se implica în viața politică, socială, economică și culturală.
110. De exemplu, pandemia de COVID-19 a avut un impact negativ disproporționat asupra comunităților de romi marginalizate și defavorizate din punctul de vedere al drepturilor. Cadru strategic al UE privind romii include orientări specifice pentru statele membre pentru a se asigura că viitoarele strategii le pregătesc mai bine pentru a face față unor crize similare. Învățămintele desprinse în urma pandemiei contribuie, de asemenea, la selectarea obiectivelor principale ale noului cadru (de exemplu, în domeniul locuințelor și al serviciilor esențiale), precum și la măsurile propuse în proiectul de recomandare a Consiliului (de exemplu, sprijinirea incluziunii digitale și a educației la distanță pentru copiii romi).
111. Pentru informații suplimentare, a se vedea: Coronavirus: Solidaritatea europeană în acțiune, https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/health/coronavirus-response/coronavirus-european-solidarity-action_ro.
112. COM/2020/245 final.
113. În plus, viitoarea strategie farmaceutică pentru Europa abordează aspecte importante care au preocupat pacienții și sistemele de sănătate timp de decenii, de exemplu accesibilitatea și prețul convenabil al medicamentelor, sustenabilitatea sistemelor de sănătate și penuria de medicamente. Strategia prevede o evaluare a sistemului actual pentru a permite digitalizarea și inovarea, în special în ceea ce privește nevoile nesatisfăcute, precum și acțiuni de promovare a competitivității globale a industriei UE. Aceasta va contribui la un sistem rezistent la crize care să asigure accesul la medicamente sigure, de înaltă calitate și eficiente în toate circumstanțele.
114. COM(2020) 727 final.
115. COM(2020) 725 final.
116. COM(2020) 726 final.
117. COM(2020) 682 final.

- 118 Comunicarea din 14 ianuarie 2020 a Comisiei către Parlamentul European, Consiliul, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor: „O Europă socială puternică pentru tranziții juste”, COM(2020) 14 final. Această inițiativă a fost confirmată în programul de lucru al Comisiei pentru 2021.
- 119 Garanția pentru tineret este un angajament asumat de toate statele membre pentru a se asigura că toți tinerii cu vârsta sub 25 de ani beneficiază de o ofertă de angajare de calitate sau de o opțiune de continuare a studiilor, de intrare în ucenicie sau de efectuare a unui stagiu, într-un interval de patru luni de la momentul în care devin șomeri sau de la momentul în care nu mai urmează o formă de învățământ formal.
- 120 Pachetul este coordonat cu Agenda pentru competențe în Europa și, în special, cu propunerea Comisiei de Recomandare a Consiliului privind educația și formarea profesională (EFP), care va contribui la dotarea persoanelor cu o combinație echilibrată de cunoștințe, aptitudini și competențe care oferă baze solide pentru reziliență, învățare pe tot parcursul vieții, capacitatea de inserție profesională pe tot parcursul vieții, incluziune socială, cetățenie activă și dezvoltare personală.
- 121 COM/2020/276 final.
- 122 Mulți cetățeni ai UE, inclusiv cetățenii cu dublă cetățenie, locuiesc, de asemenea, permanent în țări terțe.
- 123 SWD(2018) 273 final.
- 124 Termenul „nereprezentat” se referă la cetățenii al căror stat membru fie nu are o ambasadă sau un consulat într-o țară terță, fie nu este efectiv în măsură să ofere asistență.
- 125 Acest drept este consacrat la articolul 20 alineatul (2) litera (c) și la articolul 23 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), precum și la articolul 46 din Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene.
- 126 În acest scop, Serviciul European de Acțiune Externă a instituit un grup operativ consular specializat, care colaborează îndeaproape cu statele membre și cu Centrul de coordonare a răspunsului la situații de urgență al Comisiei (ERCC) pentru a coordona repatrierile.
- 127 Acest efort a fost foarte vizibil pentru cetățeni, peste 60 % dintre respondenții la consultarea publică deschisă pentru prezentul raport declarând că erau la curent cu zborurile de repatriere pe care statele membre și Comisia Europeană le-au organizat pentru cetățenii UE care se aflau în țări terțe la momentul izbucnirii epidemiei de COVID-19.
- 128 Această cooperare consulară masivă și unică din punct de vedere istoric între statele membre ale UE și instituțiile UE a adus beneficii și cetățenilor din țările partenere, precum Elveția, Norvegia, Regatul Unit, Serbia și Turcia, cetățenii acestor țări fiind, de asemenea, repatriați cu zboruri ale UE.
- 129 De asemenea, trebuie să se țină seama de ieșirea Regatului Unit din UE, deoarece această țară are o rețea consulară extinsă și o mare capacitate de asistență în situații de criză.
- 130 În Eurobarometrul din 2020, peste 9 din 10 respondenți (92 %) au fost de acord că, dacă s-ar afla într-o țară din afara UE fără consulat sau ambasadă din propria țară și ar avea nevoie de ajutor, ar dori să solicite, în schimb, sprijinul unei delegații a UE.
- 131 În mod similar, consultarea publică deschisă pentru prezentul raport a arătat că aproximativ 90 % dintre respondenți au sprijinit ideea potrivit căreia delegațiile UE ar trebui să fie în măsură să ofere asistență cetățenilor UE în țările terțe, dacă este necesar.

#EU4Citizens

ec.europa.eu/info/policies/justice-and-fundamental-rights_ro

ISBN 978-92-76-22016-9
ISSN 1977-3927
doi: 10.2775/937770